



**Доклад  
о результатах контрольно-надзорной  
деятельности и правоприменительной практике  
в 1 квартале 2019 года**

УГАН НОТБ СФО Ространснадзора  
г. Иркутск, 2019

Доклад по правоприменительной практике Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Сибирскому федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - УГАН НОТБ СФО Ространснадзора), подготовлен во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – ФЗ-294) и на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2).

Доклад содержит сведения о типовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению, проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю, наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности. результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и его должностных лиц.

В соответствии с положением об УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 11.08.2014 № АК-806фс, УГАН НОТБ СФО Ространснадзора является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции Ространснадзора по контролю (надзору) за деятельностью в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, поискового, аварийно-спасательного и противопожарного обеспечения полетов, за деятельностью в сфере транспортной безопасности на территории Сибирского федерального округа.

Государственный транспортный надзор в области гражданской авиации и контроль (надзор) за обеспечением транспортной безопасности осуществляется отделами УГАН НОТБ СФО Ространснадзора на основании Положения об УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 11.08.2014 № АК-806фс.

УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, осуществляет функции по государственному контролю (надзору) за деятельностью в сфере гражданской авиации Российской Федерации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, в части обеспечения транспортной безопасности морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), дорожного хозяйства и на метрополитене, авиационной безопасности, авиационно-

космического поиска и спасания и аварийно-спасательного обеспечения на транспорте, в пределах своей компетенции.

Государственный транспортный надзор и надзор за обеспечением транспортной безопасности на территории Сибирского федерального округа осуществляется на территории **10** субъектов, это Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Иркутская область.

В настоящее время субъектами надзора УГАН НОТБ СФО Ространснадзора являются более **1370** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в транспортном комплексе Сибирского федерального округа.

В отчетном периоде УГАН НОТБ СФО Ространснадзора проведено общее количество проверок (плановых и внеплановых) **142** проверки хозяйствующих субъектов, что на **55 %** больше, чем в отчетном периоде 2018 года (**63**).

Количество выявленных нарушений увеличилось на **28 %** по сравнению с 2018 годом (**581**), выявлено **746** нарушений.

Показатели применения мер административного воздействия к лицам допустившим нарушения обязательных требований увеличились на **51 %**, всего в отчетном периоде наложено административных штрафов на сумму **5 621** тыс. рублей, в 2018 году (**2 798** тыс. руб.).

Ниже приведена информация по правоприменительной практике по видам контроля (надзора) с учетом отраслевой специфики.

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРАНСПОРТНЫЙ НАДЗОР НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ**

## **1. Надзор за деятельностью в гражданской авиации**

УГАН НОТБ СФО Ространснадзора (далее – Управление) в отчетном периоде в отношении субъектов надзора проведено **17** проверок в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе **2** плановых, **15** внеплановых, проведено **422** проверки воздушных судов на перроне, осуществлялся контроль в составе экипажа в качестве проверяющих лиц – **32**, принято участие в **13** проверках других надзорных органов (органами прокуратуры).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **98** нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации, устранено **98** нарушений установленных требований, включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений выдано **30** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **39** протоколов об административном правонарушении, вынесено **56** постановлений о привлечении к административной ответственности, привлечено к административной ответственности **15** юридических, **12** должностных и **21** физическое лицо, наложено административных штрафов на общую сумму **1 259** тыс. рублей.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц:**

Количество вынесенных в отчетном периоде решений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (в том числе в порядке обжалования) составило: **3** решения.

**Типовые нарушения в сфере надзора за деятельностью в гражданской авиации можно условно подразделить на несколько групп:**

**1. Типовые нарушения обязательных требований в сфере использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания, например:**

1.1. Нарушение требований пунктов 109, 124 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации № 138 от 11.03.2010, выражающиеся в том, что:

*в целях уведомления органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) при использовании воздушного пространства класса G пилоты не представляют план полета воздушного судна;*

*пилоты не уведомляют органы обслуживания воздушным движением о предстоящем использовании воздушного пространства класса G*

*Непредставление данных о планируемом маршруте полета приводит к проблемам в аварийном оповещении. В случае авиационных событий, на поиск воздушных судов, улетевших в неизвестном направлении, привлекаются значительные людские и материальные ресурсы государственных и частных лиц.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

изучить и соблюдать требования пункта 109 и пункта 124 ФПИВР РФ № 138.

1.2. Нарушение владельцами беспилотных летательных аппаратов требований пунктов 49, 52 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, выражающиеся в том, что:

*использование воздушного пространства осуществляется без подачи плана полета и получения разрешения на использование воздушного пространства, без получения разрешения органов местного самоуправления.*

Наибольшую угрозу для безопасности полетов представляют случаи несанкционированного запуска БПЛА в районах аэродромов (вертодромов, посадочных площадок), что создает угрозу безопасности полетов воздушных судов, безопасности людей и объектов на земле. Большинство допустивших нарушения БПЛА используются в частных целях (с максимальной взлетной массой 30 кг и менее). Допускаемые нарушения частными владельцами БПЛА связаны с незнанием правил использования воздушного пространства Российской Федерации и факторов опасности, связанных с запуском БПЛА.

Федеральными правилами использования воздушного пространства РФ установлен разрешительный порядок использования воздушного пространства для БПЛА, что предусматривает направление в органы ОВД плана полета БПЛА и получение разрешения на использование воздушного пространства. Для выполнения полетов БПЛА над населенными пунктами владельцу БПЛА дополнительно

необходимо получить разрешение органа местного самоуправления такого населенного пункта.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: при планировании полетов беспилотных летательных аппаратов руководствоваться требованиями п.п. 49, 52 ФП ИВП РФ.

1.3. Нарушения требований подпункта «в», пункта 147 ФПИВП РФ № 138; пункта 3.34.3 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утв. приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, выражающиеся в том, что:

*командир воздушного судна при выполнении полета по ППП не выдерживает установленные органом ОВД высоты полета.*

Ошибочные действия активно управляющим пилотом на промежуточном этапе захода на посадку приводят к невыполнению указаний органа ОВД по выдерживанию заданной высоты, преждевременному снижению и нарушению использования воздушного пространства.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

анализ причин возникновения нарушений с оценкой соответствующих рисков и принятие корректирующих действий по их устранению.

## **2. Типовые нарушения обязательных требований в сфере деятельности операторов аэродромов, организации воздушных перевозок и авиатопливообеспечения:**

2.1. Нарушения требований Раздела II Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», утвержденных приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 262 (далее – ФАП-262), выражающиеся в том, что:

*состояние искусственных покрытий ВПП, РД, перронов, мест стоянок ВС не соответствует установленным требованиям по наличию микронеровностей, посторонних предметов, в том числе продуктов разрушения покрытий, кусков льда и уплотненного снега.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: соблюдение технологических требований по подготовке летных полей аэродромов.

2.2. Нарушения требований пунктов 4.48-4.58, 4.242-4.263 ФАП-262, выражающиеся в том, что:

*не выполнение правил размещения на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании или других объектах дневных и ночных маркировочных знаков и устройств, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

соблюдение периодичности проведения сверок данных акта обследования препятствий с фактическим наличием препятствий;

своевременное проведение работ по оценке соответствия маркировки покрытий и маркировки препятствий.

2.3. Нарушения требований пункта 47 ФАП-286, выражающиеся в том, что:  
*отсутствует необходимый запас материалов для эксплуатационного содержания и проведения восстановительного ремонта искусственных покрытий.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

рассмотреть возможность приобретения необходимого запаса материалов для эксплуатационного содержания и проведения восстановительного ремонта искусственных покрытий в соответствии с требованием руководящих документов.

#### Служба спецтранспорта и средств механизации

2.4. Нарушения требований пункта 26 Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, утвержденной приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82 (далее – Приказ № 82), выражающиеся в том, что:

*специальные автомобили не оборудованы амортизирующим устройством, предотвращающим жесткий контакт с фюзеляжем воздушного судна.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

оборудовать амортизирующими устройствами спецмашины.

2.5. Нарушения пункта 19 «Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации», утв. приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82 (далее Приказ Минтранса № 82); пункта 1.6 приложения 1 «Руководства по организации работы и обслуживанию спецтранспорта аэропортов Российской Федерации» утв. ФАС РФ от 07.04.1997 № 30/и (далее РОРОС-95 РФ), выражающиеся в том, что:

*не соответствует установленным требованиям «ГОСТ РВ 52396-2005», окраска наружной поверхности некоторых спецмашин, выполняющих работы на аэродромах.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

провести обучение лиц ответственных за выпуск на линию спецавтотранспорта и средств механизации установленным порядком;

предусмотреть финансирование на покрасочные работы спецмашин и средств механизации выполняющие работы на аэродроме, с последующей окраской в соответствии с установленными требованиями;

2.6. Нарушения требований пункта 36 ФАП-286; пункта 3.1.8, приложения № 4, пункта 5.2.5, приложения 1 «Руководства по организации работы и обслуживания спецавтотранспорта аэропортов Российской Федерации», введенного в действие приказом ФСБТ России от 07.04.1997 № 30/и (далее РОРОС-95 РФ), выражающиеся в том, что:

*не ведется в соответствии с требованиями руководящих документов нормативно-техническая документация в службах спецавтотранспорта.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:



нормативно-техническую документацию привести в соответствие с требованиями руководящих документов.

2.7. Нарушения требований пункта 44 Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, утв. приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82; пункта 3.2.4 РОРОС-95 РФ, выражающиеся в том, что:

*некоторые автомобили (спецмашины) находящийся на балансе предприятий, допускаемые к эксплуатации на аэродромах и за их пределами не состоят на учете в соответствующих государственных органах.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

не допускать для выполнения работ на аэродромах автомобили (спецмашины), до постановки на учет в соответствующих государственных органах;

рассмотреть возможность постановки на учет автомобилей (спецмашин), находящихся на балансе предприятий и допущенных к эксплуатации на аэродромах.

#### Служба электротехнического обеспечения полетов

2.8. Нарушения требований пункта 30 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по электросветотехническому обеспечению полетов», утв. приказом Минтранса России от 23.06.2003 № 149 (далее ФАП-149); пункта 1.5.2 приказа Министерства энергетики Российской Федерации «Об утверждении правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» от 13.01.2003 № 6 (далее ПТЭЭП), выражающиеся в том, что:

*в аэропортах местных воздушных линий не организован анализ технико-экономических показателей работы электрохозяйства и его структурных подразделений для оценки состояния всей системы энергоснабжения, режимов работы, соответствия нормируемых и фактических показателей функционирования электрохозяйства, эффективности проводимых организационно-технических мероприятий*

2.9. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.4 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*не разрабатываются долгосрочные планы и соответственно не выполняются мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции электроустановок.*

2.10. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.1 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*не обеспечивается проведение планово-предупредительных ремонтов, модернизации оборудования электроустановок.*

2.11. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.3 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*в годовой план (график) на все виды ремонтов основного оборудования электроустановок включается не всё основное оборудование.*

2.12. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.5.3 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:



*не разработаны и не выполняются мероприятия по повышению надежности, экономичности и безопасности электроснабжения.*

Возможные мероприятия по предотвращению вышеперечисленных нарушений:  
повысить уровень специальной подготовки специалистов узлов электротехнического обеспечения полетов, усилить контроль за выполнением требований воздушного законодательства со стороны руководителей разных рангов в аэропортах;

обеспечить надлежащее финансирование для качественного выполнения технического обслуживания реконструкции и модернизации электрохозяйства в аэропортах.

### Служба организации воздушных перевозок

1. Нарушения требований п.4, пп.3 п.7, п.13 ст. 106.1 ВК РФ; ч. 2,3,5,6 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – ФЗ №181); п. 12 Приказа Минтранса России «Порядок предоставления пассажирам из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности услуг в аэропортах и на воздушных судах» от 15.02.2016 № 24 (далее – Порядок); пп. 6.5.3, 6.5.9, 8.1.6 Свода правил 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее – СП 59.13330.2016),

при входах в здания терминала А (терминал внутренних воздушных линий), где находится зона по обслуживанию пассажиров с ограниченными возможностями, для инвалидов по зрению отсутствует информационная тактильная или тактильно-звуковая мнемосхема, отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

для инвалидов по зрению установить информационная тактильная или тактильно-звуковая мнемосхема, отображающая информацию о помещениях в здании, не мешающая основному потоку посетителей

2. Нарушения требований п.4, пп.3 п.7, п.13 ст. 106.1 ВК РФ; ч. 2,3,5,6 ст. 15 ФЗ №181; п. 12 Порядка; пп. 3,56, 6.5.3, 6.5.9 СП 59.13330.2016,

вход в зону по обслуживанию пассажиров с ограниченными возможностями терминала А (терминал внутренних воздушных линий) не оснащен информирующей тактильной табличкой для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

оснастить информирующей тактильной табличкой для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля.

3. Нарушения требований п.4, пп.3 п.7, п.13 ст. 106.1 ВК РФ; ч. 1,3 и 5 ст. 15

ФЗ №181; п. 12 Порядка, пп. 3,47, 5.1.10, 6.2.3 СП 59.13330.2016,

в зданиях терминалов: А (терминал внутренних воздушных линий) и В (терминал международных воздушных линий), участки пола на коммуникационных путях перед доступными дверными проемами, находящимися фронтально по ходу движения маломобильных групп населения, перед входами на лестничные клетки, перед открытыми лестничными маршами, перед стационарными препятствиями не имеют тактильно-контрастных предупреждающих указателей.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

установить тактильно-контрастные предупреждающие указатели.

4. Нарушения требований п. 4 ст. 106.1 ВК РФ; п. 11 Приказа Минтранса России «Порядок предоставления пассажирам из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности услуг в аэропортах и на воздушных судах» от 15.02.2016 № 24,

кнопка вызова (оповещения), оборудованная для пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности, находится в нерабочем состоянии.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

отремонтировать кнопку вызова (оповещения) для пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности.

5. Нарушения требований п. 7 п.п. 4 ст. 106.1 Воздушного Кодекса РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ,

отсутствует специальное подъемное устройство (амбулифт) для обеспечения посадки на воздушное судно и высадки из него пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

приобрести специальное подъемное устройство (амбулифт) для обеспечения посадки на воздушное судно и высадки из него пассажиров из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности.

## **Типовые нарушения обязательных требований в сфере деятельности авиации общего назначения.**

- управление воздушным судном АОН осуществляется лицом, не имеющим права управления им;
- управление воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации;
- управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации;
- управление воздушным судном, летная годность которого не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;
- выполнение полетов в воздушном пространстве класса С без разрешения органа ОВД;
- выполнение полетов в воздушном пространстве класса G без уведомления органов обслуживания воздушного движения.

Мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

для выполнения функций члена экипажа воздушных судов необходимо пройти обучение и получить свидетельство с соответствующими квалификационными отметками.

воздушное судно, не прошедшее государственной регистрации, к полетам не допускается. Государственная регистрация гражданских воздушных судов осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта Российской Федерации.

Соблюдать требования глав I, II, и III Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 г. № 128.

Соблюдать требования Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 г. № 138.

### 3. Типовые нарушения обязательных требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов:

3.1. Нарушение требований статей 4.16 и 4.17 Методических рекомендаций по разработке и внедрению системы качества авиапредприятиями гражданской авиации Российской Федерации утвержденных Приказом Директора ФСБТ России от 04.10.1999 № 70; разделов 5 и 6 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 19011-2012 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 19.07.2012 № 196-ст:

*в ряде организаций по ТО план внутренних аудитов на 2018 год выполнен не полностью; отсутствуют документы подтверждающие устранение нарушений, выявленных в ходе проведенных аудитов.*

3.2. Нарушение требований пункта 39 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введенных в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 N 285:

*в ряде организаций по ТО не соблюдаются сроки проведения метрологической проверки средств измерений.*

Следует отметить, что в КоАП РФ отсутствует статья, предусматривающая ответственность за нарушение требований Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил».

Возможными мероприятиями по предотвращению подобных нарушений могут быть:

организация постоянного контроля за требуемым уровнем знаний и соблюдением инженерно-техническим персоналом организаций по ТО установленных воздушным законодательством законов, правил и процедур;

обеспечение высокого уровня мотивации инженерно-технического персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей;

внесение в КоАП РФ статьи за нарушения Федеральных авиационных правил.

3.3. Нарушения требований пункта 41 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил»,

введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285 (далее ФАП-285); пункта 2 Приложения № 1 к Федеральным авиационным правилам «Экземпляр воздушного судна. Требования и процедуры сертификации», введённым в действие приказом Минтранса России от 16.05.2003 № 132; пункта 5.5 Межгосударственного стандарта ГОСТ 27692-2012 «Документация эксплуатационная на авиационную технику. Построение, изложение, оформление и содержание формуляров», введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и стандартизации от 26.11.2012 № 1196-ст, выражающееся в том что:

*некоторые организации по ТО не вносят необходимые записи в формуляры воздушных судов и паспорта на оборудование в процессе их эксплуатации, так же производят записи, не соответствующие конкретной части формуляра, допускают внесение записей, не в соответствии с формой раздела формуляра.*

3.4. Нарушения требований пунктов 39, 40 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285, выражающееся в том, что:

*в организациях по ТО встречаются случаи использования немаркированного инструмента, оборудования и приспособлений, а так же использования самостоятельно изготовленных оборудования и приспособлений, не прошедших проверку.*

3.5. Нарушения требований пунктов 29, 41, 61 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285, выражающееся в том, что:

*в организациях по ТО содержание Руководства по деятельности не полностью соответствует требованиям ФАП-285.*

Возможными мероприятиями по предотвращению подобных нарушений могут быть:

работа по повышению личной ответственности каждого специалиста за исполнением своих должностных обязанностей;

организация постоянного контроля за исполнением каждым специалистом своих должностных обязанностей;

обеспечение высокого уровня мотивации инженерно-технического персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей.

#### **4. Типовые нарушения обязательных требований в сфере соблюдения летных стандартов и сертификацией эксплуатантов воздушного транспорта:**

4.1. Нарушение требований пункта 3.89 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (ФАП-128), выражающееся в том, что:

*экипажи нарушают установленные эксплуатационные минимумы при заходе на посадку.*

Командиры воздушных судов, продолжая заход на посадку при метеорологических условиях ниже установленного эксплуатационного минимума, подвергают неоправданному риску жизнь и здоровье пассажиров.

4.2. Нарушение требований пункта 5.10 ФАП-128, выражающееся в том, что: эксплуатантом нарушаются им же заявленные требования, изложенные в Руководстве по производству полетов (РПП):

*допуск авиационного персонала к выполнению служебных обязанностей производится без изучения материалов по безопасности полётов и изменений в РПП;*

*не вносятся своевременно изменения в рабочие экземпляры РПП;*

*формы учетной документации не соответствуют образцам, изложенным в РПП.*

4.3. Нарушение требований пункта 16 Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного приказом Минтранса России от 21.11.05 № 139, выражающееся в том, что:

*члены летных экипажей превышают максимально допустимую продолжительность полетной смены.*

4.4. Нарушение требований пункта 5.84 ФАП-128, выражающееся в том, что: авиационный персонал допускается к выполнению полетов с истекшими сроками установленных тренировок и проверок.

4.5. Нарушение требований пункта 3.8 ФАП-128, выражающееся в том, что: членами летного и кабинного экипажей не обеспечивается безопасное размещение всего багажа и ручной клади в пассажирском салоне и кабине экипажа.

4.6. Нарушение требований пункта 2.20 ФАП-128, выражающееся в том, что: члены экипажа не обеспечили наличие на борту воздушного судна сертификата (свидетельства) эксплуатанта;

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений.

Система управления безопасностью полетов эксплуатанта должна включать анализ причин возникновения нарушений с оценкой соответствующих рисков и принятием корректирующих действий по их устранению.



Возможными мероприятиями по предотвращению подобных нарушений могут быть:

организация постоянного контроля за требуемым уровнем знаний и соблюдением авиационным персоналом установленных воздушным законодательством законов, правил и процедур;

организация и проведение повторных (дополнительных) тренировок и занятий по необходимой тематике с обязательной оценкой знаний;

обеспечение высокого уровня мотивации авиационного персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей;

определение и профилактика потенциальных угроз для безопасности полетов.

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности по соблюдению субъектами транспортной инфраструктуры законодательства в области транспортной безопасности по различным видам транспорта Управлением выявляются типовые (повторяющиеся) нарушения обязательных требований по транспортной безопасности по видам транспорта:

## **АВИАЦИОННАЯ И ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ**

В отчетном периоде в ходе контроля (надзора) обеспечения авиационной и транспортной безопасности на воздушном транспорте проведено **18** проверок в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе **3** плановых проверки, **15** внеплановых проверок. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **124** нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений выдано **26** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **35** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **44** постановления о привлечении к административной ответственности, с учетом рассмотренных материалов поступивших из других органов привлечено к административной ответственности **25** юридических, **8** должностных и 2 физических лица, наложено административных штрафов на общую сумму **896** тыс. рублей.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц:**

Количество вынесенных решений о прекращении производства делу об административном правонарушении

(в том числе в порядке обжалования) составило: **12** решений.

## **Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются:**

Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пунктов «Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2018 № 886 (далее - Постановление №886 от 28.07.2018г.):

пп.3 п.5 Образовать (сформировать) и (или) привлечь для защиты объекта транспортной инфраструктуры подразделения транспортной безопасности, включающие в себя специально оснащенные мобильные группы быстрого реагирования, круглосуточно выполняющие задачи по реагированию на подготовку совершения или совершения актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры, а также по реагированию на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов.

пп.9 п.5 На основании утвержденных результатов оценки уязвимости определить границы перевозочного и технологического секторов зоны транспортной безопасности. Территория границы частей зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, допуск физических лиц в которые осуществляется по перевозочным документам и пропускам установленных видов - перевозочный сектор зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры. Территория Перрона аэропорта, являющаяся перевозочным сектором зоны транспортной безопасности, т.к. осуществляется движение пассажиров до самолета в пешем порядке, отнесена к технологическому сектору зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

### **пп.10 п.5 Разработать и утвердить:**

- организационную структуру (схему) управления силами обеспечения транспортной безопасности;
- перечень штатных должностей работников субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;
- порядок взаимодействия между силами обеспечения транспортной безопасности ОТИ и силами обеспечения транспортной безопасности транспортных средств, с которыми имеется технологическое взаимодействие, включающее обслуживание транспортных средств, осуществление погрузочно-разгрузочных операций, посадку и высадку пассажиров (далее - технологическое взаимодействие), с учетом авиационных компаний, осуществляющих деятельность в аэропорту и с которыми имеется технологическое взаимодействие;
- схему размещения и состав оснащения контрольно-пропускных пунктов и постов объекта транспортной инфраструктуры на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее частей, сектора свободного доступа, перевозочного и технологического секторов зоны

транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, критических элементов объекта транспортной инфраструктуры;

- перечень и порядок эксплуатации (функционирования) технических средств обеспечения транспортной безопасности, установленных на объекте транспортной инфраструктуры (далее - технические средства обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры), а также заграждений, противотаранных устройств, решеток, усиленных дверей, заборов, досмотровых эстакад, запорных устройств, иных сооружений и устройств, предназначенных для принятия мер по недопущению несанкционированного проникновения и совершения актов незаконного вмешательства;

- порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, согласованный с уполномоченными подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти;

- положение (инструкция) о пропускном и внутриобъектовом режиме на объекте транспортной инфраструктуры состоящую из разделов, в соответствии с требованиями Постановления №886 от 28.07.2018г. с согласованными с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел **порядком** передачи уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органам внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, а также идентифицированного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение и **порядком** согласования выдачи постоянных пропусков с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел и уведомления уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел о выдаче разовых пропусков.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

В отношении объектов транспортной инфраструктуры, только строгое и неукоснительное выполнение данных требований.

пп.12 п.5 Проверять силы обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры из числа работников субъекта транспортной инфраструктуры непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, с целью выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности» (в т.ч. п.4) и не допускать к работам, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной

инфраструктуры, лиц, в отношении которых будут выявлены обстоятельства, указывающие на несоответствие положениям, предусмотренным частью 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности".

пп.13 п.5 Допускать к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также привлекать к исполнению обязанностей по защите объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в соответствии с планом обеспечения безопасности объекта только лиц из числа сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных и подготовленных в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности".

пп.17п.5 При изменении положений настоящего документа, регламентирующих меры по защите объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, обеспечить проведение дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры в части, касающейся произошедших изменений.

пп.26 п.5 Обеспечить аудио- и видеозапись в целях документирования действий сил обеспечения транспортной безопасности на контрольно-пропускных пунктах и пунктах управления обеспечением транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения безопасности объекта.

пп.29 п.5 Организовать пропускной и внутриобъектовый режимы на объекте транспортной инфраструктуры в соответствии с организационно-распорядительными документами субъекта транспортной инфраструктуры, направленными на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, и утвержденным планом обеспечения безопасности объекта, в том числе установить единые виды постоянных и разовых пропусков в соответствии с Правилами (приложение к Требованиям).

пп.30 п.5 В соответствии с планом обеспечения безопасности объекта установить технические средства обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, соответствующие требованиям части 8 статьи 12.2 Федерального закона "О транспортной безопасности" в отношении обязательной сертификации.

пп.34 п.5 Обеспечить в соответствии со схемой технических систем и средств досмотра размещение на объекте транспортной инфраструктуры сертифицированных в соответствии с частью 8 статьи 12.2 Федерального закона "О транспортной безопасности" технических систем и средств досмотра для обнаружения (включая выявление, распознавание и идентификацию) предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, критический элемент объекта транспортной инфраструктуры, в проходящих, проезжающих (перемещаемых) через указанные секторы и элементы служебных, производственных автотранспортных средствах, самоходных машинах и механизмах, у проходящих (проезжающих) физических лиц, в том числе в составе грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, с учетом объемов перевозок и положений настоящего документа для установленного в отношении объекта транспортной инфраструктуры уровня безопасности.

пп.36 п.5 Обеспечить своевременную и полную реализацию мер, предусмотренных планом обеспечения безопасности объекта по не допущению проникновения любых лиц в зону транспортной безопасности, ее части, в том числе в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов объекта транспортной инфраструктуры.

пп.38 п.5 Обеспечить обнаружение предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения и допуск их перевозки, а также перемещение в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, с использованием сертифицированных в соответствии с частью 8 статьи 12.2 Федерального закона "О транспортной безопасности" технических систем и средств досмотра, установленных на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

В отношении объектов транспортной инфраструктуры, только строгое и неукоснительное выполнение данных требований.

**пп.1 п.7 оснастить объект транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими**

- идентификацию физических лиц и (или) транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения (далее - видеоидентификация) при их перемещении через контрольно-пропускные пункты, посты на границах зоны транспортной безопасности, ее частей, сектора свободного доступа, перевозочного и технологического секторов зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, а также на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры;

- обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, на основании данных видеонаблюдения в произвольном месте и в произвольное время в технологическом секторе зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;

- обнаружение физических лиц и транспортных средств, являющихся объектами видеонаблюдения, в заданном месте и в заданное время (далее - видеомониторинг) на периметре зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры;

- выявление нарушителя, в том числе оснащенного специальными средствами для проникновения на объект транспортной инфраструктуры, в реальном времени на периметре внешних границ зоны транспортной безопасности и критических элементов объекта транспортной инфраструктуры;



- определение соответствия постоянного пропуска предъявителю с применением биометрических устройств на контрольно-пропускных пунктах, постах на границах перевозочного и технологического секторов зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры в соответствии с порядком допуска физических лиц, находящихся при них вещей, автотранспортных средств, самоходных машин и механизмов и перемещаемых ими грузов в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, ее части;

- п.22 Приложения к Постановлению №886 от 28.07.2018г. «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта» - «Правил организации допуска на объект транспортной инфраструктуры воздушного транспорта» при нахождении в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и на критических элементах объекта транспортной инфраструктуры владельцы постоянных пропусков, выполняющие деятельность на объекте транспортной инфраструктуры осуществляют ношение таких пропусков на видном месте поверх одежды.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

В отношении объектов транспортной инфраструктуры, только строгое и неукоснительное выполнение данных требований.

## **Надзор за обеспечением авиационной безопасности**

### **Типовыми нарушениями по данной сфере являются:**

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 (далее – Постановление № 42), выражающиеся в том, что:

охрана границ территории аэропорта осуществляется не теми подразделениями охраны, которые определены Правилами.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: охрану аэропортов осуществлять согласно установленным Правилам:

Охрана границ территории (далее – периметр) аэропорта осуществляется:

в отношении международных аэропортов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ,- подразделениями войск национальной гвардии РФ; в отношении иных аэропортов – подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6 Постановления № 42, выражающиеся в том, что: ограждение аэропорта не в полном объеме оборудовано инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 №142 (далее – ФАП 142), выражающиеся в том, что: службы авиационной безопасности аэропортов не оснащены служебным оружием.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: Отсутствие норм обеспечения служебным оружием для служб авиационной безопасности субъектов воздушного транспорта. Отсутствие до настоящего времени порядка применения служебного оружия в отношении служб АБ. Очевидно, чтобы службы АБ могли в полной мере выполнять требования и АБ, и ТБ, надо внести изменения в законодательство о порядке применения и нормах положенности оружия для служб АБ.

4. Неисполнение п. 6 ФАП-142 выражается в том, что не все сотрудники САБ аэропортов и САБ эксплуатантов (авиационных предприятий) проходят специальную профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку в сертифицированных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования по утвержденным учебным

программам с получением документа установленного образца.

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 10 ФАП-142 выражается в том, что зачастую инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму, на основании которой организуется пропускной и внутриобъектовый режим в аэропорту, не проходит согласование с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

6. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 20 ФАП-142 выражается в том, что Инструкция приема-передачи воздушных судов и объектов аэропорта под охрану, не согласована с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

7. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 30 ФАП-142: выражается в том, что отсутствует согласованная с органом внутренних дел на транспорте и территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Технология послеполетного досмотра пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты разрабатывается администрацией аэропорта применительно к условиям аэропорта.

8. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 41 ФАП-142 выражается в том, что поддержание постоянной работоспособности технических средств досмотра и оборудования, техническое обслуживание в зонах контроля осуществляется специалистами, не имеющими соответствующую квалификацию и допуск.

9. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 53 ФАП-142 выражается в том, что инструкция по предполетному или дополнительному досмотру воздушного судна не согласована территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

10. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 9.10 главы 9 приказа ФАС России от 20.01.1998г. №22 «Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации» (далее – Положение): выражается в том, что бланки пропусков не учитываются в специальном журнале отдельно по каждому виду бланков.

11. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 10.2 пункта 10 Положения выражается в том, что администрацией аэропорта, в целях контроля за соблюдением правил пропускного и внутриобъектового режима физическими и юридическими лицами, не осуществляются организованные и практические мероприятия, в том числе, совместно с представителями органов пограничного, таможенного контроля и службы авиационной безопасности аэропорта и не проводятся комплексные проверки состояния пропускного и внутриобъектового

режима.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.

12. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6 Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104 (далее – Приказ № 104), выражающееся в том, что: предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности без привлечения кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками.

13. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта п. 11 приказа №104 выражается в том, что Технологии проведения досмотров разработанные и утверждённые администрацией аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатантом, осуществляющими досмотр применительно к условиям аэропорта, не согласовываются с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

14. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 40 приказа №104 выражается в том, что в период проведения досмотров сотрудники службы авиационной безопасности, осуществляющие досмотр, не одеты в форменную одежду установленного образца с нарукавными (нагрудными) отличительными знаками.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгое и неукоснительное выполнение правил проведения предполетного и послеполетного досмотров.

При несоответствии отдельных мер по обеспечению авиационной безопасности целесообразно использовать возможность временного применения эквивалентных мер в соответствии с пунктом 74 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142.

## Надзор за поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полётов

Типовыми нарушениями по данной сфере являются:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры ст.24.1 Федерального закона от 22.08.1995г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», выражающееся в том, что: *спасатели ВПО СПАСОП не прошли обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.*

Федеральным законом определено, что спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, юридические лица в соответствии с законом обязаны провести соответствующую регистрацию, после присвоения работнику статуса спасателя, т.е. после прохождения первичной аттестации.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

строгий контроль юридических лиц авиационных предприятий за своевременной дактилоскопической регистрацией работников аварийно-спасательного формирования, имеющих статус спасателя.

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 34 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждённого постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 (далее – Положение), выражающееся в том, что: *у спасателей ВПО СПАСОП отсутствуют жетоны спасателя с нанесёнными на них фамилией, именем и отчеством, группой крови и регистрационным номером спасателя.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: необходимо разработать законодательство о порядке выдачи региональными аттестационными комиссиями жетонов аттестованным спасателям.

Изготовление жетона спасателя, бланков удостоверения личности спасателя и книжки спасателя, а также их дубликатов производится за счёт финансовых средств, предназначенных для обеспечения деятельности аварийно-спасательной службы (формирования), а для спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб (формирований), – за счет средств спасателей.

Описание жетона спасателя указано в приложении № 14 Положения о Центральной комиссии по аттестации поисковых и аварийно-спасательных служб, формирований, спасателей и учебных заведений Федеральной авиационной службы России (ЦАК СПАСОП ГА), утверждённого приказом ФАС РФ от 07.07.1997 № 141.

В пункте 3 приложения № 14 к Положению о жетоне спасателя Российской Федерации, указано, что изготовление и гравировка жетонов производится

Центральной аттестационной комиссией ФАС России по заявкам региональных аттестационных комиссий.

Таким образом, у юридических лиц возникает вопрос о порядке выдачи аттестационными комиссиями жетонов аттестованным спасателям.

Также при обращении юридических лиц в региональные аттестационные комиссии с просьбой выдать им жетоны спасателей, получают ответ, что на эти цели комиссиям не предусмотрено финансирование.

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 21 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждённого постановлением Правительства РФ от 22.12.2011г. № 1091 (далее – Положение), выражающееся в том, что:

*работники аэропорта, принятые на работу ВПО СПАСОП, впервые приобретающие статус спасателя, не своевременно проходят как первичную так и периодическую аттестацию.*

Согласно Положения граждане, впервые приобретающие статус спасателя, допускаются к первичной аттестации не позднее чем через 6 месяцев после прохождения медицинского осмотра (обследования) и обучения по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ.

Периодическая аттестация спасателей проводится 1 раз в 3 года.

Однако проверками установлено, что сроки проведения аттестации, в некоторых случаях, не соблюдаются по причине несвоевременное представление юридическими лицами соответствующих документов в аттестационную комиссию.

4. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 5.2 Положения о ведомственной пожарной охране Службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полётов Федеральной авиационной службы России», утверждённого приказом ФАС РФ от 11.12.1998г. №361 выражается в том, что к исполнению обязанностей допускаются пожарные-спасатели и водители не аттестованные в установленном порядке.

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.4.2 «Руководства по поисковому и аварийно-спасательному обеспечению полётов гражданской авиации СССР (РПАСОП ГА-91)», утверждённого приказом Министерства гражданской авиации СССР от 28.03.1991г. № 65, выражается в том, что не все специалисты штатных пожарно-спасательных расчётов ВПО СПАСОП проходят курсы обучения в центре подготовки ГА.

Согласно п.4.2 РПАСОП ГА-91 специалисты штатных пожарно-спасательных расчетов один раз в 5 лет проходят курс обучения и центрах подготовки ГА. По окончании курса каждому специалисту выдается сертификат, в который заносятся результаты обучения и степень подготовленности специалиста.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгий контроль юридическими лицами за соблюдением требований нормативных



правовых актов в области поискового, аварийно-спасательного и противопожарного обеспечения полётов. Своевременное принятие мер по организации подготовки специалистов служб ПАСПОП.

## Надзор за обеспечением транспортной безопасности на наземном транспорте

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности по соблюдению субъектами транспортной инфраструктуры законодательства в области транспортной безопасности по различным видам наземного транспорта Управлением проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

Проведено **107** проверок в отношении субъектов надзора, в том числе **22** плановых проверки, **85** внеплановых проверок. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **524** нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений выдано **108** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **107** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **112** постановлений о привлечении к административной ответственности, с учетом рассмотренных материалов поступивших из других органов привлечено к административной ответственности **54** юридических, **7** должностных и **2** физических лица, наложено административных штрафов на общую сумму **3 446** тыс. рублей.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц:**

Количество вынесенных решений о прекращении производства делу об административном правонарушении

(в том числе в порядке обжалования) составило: **7** решений.

Типовыми нарушениями вываленные в ходе проведения проверок по по данному виду транспорта являются:

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 3 пункта 5 Требований:

*- не образованы и не привлечены для защиты объектов транспортной инфраструктуры (транспортных средств) в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (транспортных средств) подразделения транспортной безопасности, включающие в себя группы из числа работников подразделений транспортной безопасности, специально оснащенные, мобильные, круглосуточно выполняющие свои задачи по реагированию на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности и (или) на критических элементах объектов транспортной инфраструктуры (транспортных средств).*

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 13 пункта 5 Требований:

*- не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ – лиц, назначенных ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности" в целях их допуска к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.*

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 18 пункта 5 Требований:

*- не обеспечено внесение изменений в план обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (транспортного средства), в том числе по результатам проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры (транспортного средства), и их представление на утверждение в Федеральное агентство железнодорожного транспорта в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры (транспортного средства).*

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924:

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.9 Требований:

*- не согласованны с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, следующие организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и заверенные субъектом транспортной инфраструктуры:*

*– порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;*

*– порядок передачи уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органам внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, а также идентифицированных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение;*

*– порядок согласования выдачи постоянных пропусков с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел и уведомления уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации органов внутренних дел о выдаче разовых пропусков.*

4. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.11 Требований :

*не проверены силы обеспечения транспортной безопасности - лица, назначенные ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ, в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.12 Требований АВТ:

*не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ – лиц, назначенных ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности" в целях их допуска к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.*

6. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.2 Требований:

*не назначены лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на транспортных средствах.*

7. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.5 Требований:

*не обеспечивается проведение оценки уязвимости транспортных средств и предоставление ее результатов на утверждение в установленном порядке в Федеральное дорожное агентство в течение 3 месяцев со дня размещения на официальном сайте Федерального дорожного агентства сведений о присвоении категории транспортным средствам.*

8. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.11 Требований:

*не проводится проверка сил обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

9. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.12 Требований:

*не обеспечивается подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

10. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.13 Требований:

*на используемых ТС отсутствует в доступной форме наглядная информация для всех физических лиц, находящихся на транспортном средстве, о требованиях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства.*

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924:

1. Не исполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.9 Требований:

*- не согласованны с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, следующие организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и заверенные субъектом транспортной инфраструктуры:*

*– порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;*

*– порядок передачи уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органам внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, а также идентифицированных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение;*

*– порядок согласования выдачи постоянных пропусков с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел и уведомления уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации органов внутренних дел о выдаче разовых пропусков.*

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.11 Требований:



*не проверены силы обеспечения транспортной безопасности - лица, назначенные ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ, в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.12 Требований:

*не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ – лиц, назначенных ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности" в целях их допуска к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.*

4. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.16 Требований:

*Не обеспечено проведение дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и утверждение в установленном порядке ее результатов в течение 3 месяцев со дня возникновения таких изменений.*

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.2 Требований:

*не назначены лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на транспортных средствах.*

6. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.11 Требований:

*не проводится проверка сил обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

7. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.12 Требований:

*не обеспечивается подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

8. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.13 Требований:

*на используемых ТС отсутствует в доступной форме наглядная информация для всех физических лиц, находящихся на транспортном средстве, о требованиях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и организационно-распорядительных документах, направленных на*

реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства.

## Водный внутренний транспорт

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются, нарушения Постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 9 пункта 5 Требований:

*Не утвержден порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, согласованный с уполномоченными подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти;*

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 11 пункта 5 Требований:

*Не проверены силы обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры из числа работников субъекта транспортной инфраструктуры с целью выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности".*

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 12 пункта 5 Требований:

*Не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности".*

4. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 34 пункта 5 и п.п. 11 пункта 7 Требований:

*Не обеспечен необходимый количественный и качественный состав, а также размещение технических систем и средств досмотра на объекте транспортной инфраструктуры для обследования, распознавания и идентификации объектов досмотра в целях обнаружения предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры.*

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 17 пункта 5 Требований:

*Не обеспечено внесение изменений в план объекта транспортной инфраструктуры, в том числе по результатам проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры, и их представление на утверждение в Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 3 месяцев с даты утверждения результатов проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры.*

6. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.п. 39 пункта 5 и п.п. 5 пункта 7 Требований:

*Не обеспечено обнаружение на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее части предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, не допущение их перевозки, а также перемещения в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или ее часть, за исключением случаев, предусмотренных настоящим документом и правилами проведения досмотра.*

## **Метрополитен**

По результатам предыдущих периодов типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2017 № 410:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 1, 2 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в отношении субъекта транспортной инфраструктуры, а также на объектах метрополитена;*

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 11 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не проверены силы обеспечения транспортной безопасности из числа персонала с целью выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности", а в случае выявления указанных оснований отстранять таких лиц от выполнения работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.*

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 13 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не проведена аттестация и подготовка лиц из числа сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

4. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 38 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не обеспечено обнаружение на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта метрополитена на границах зоны транспортной безопасности и (или) ее части предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, а также не допущение их перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть.*

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры требований Приказа Минтранса РФ от 12.04.2010 № 87 "О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств":

нарушение ст. 9 Приказа Минтранса РФ от 12 апреля 2010 г. № 87:

*Не проведена дополнительная оценка уязвимости в части, касающейся произошедших изменений требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.*

Начальник управления

Ю.Г. Рожко