

**Доклад**

**о результатах контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практике**

**в 2017 году**

УГАН НОТБ СФО Ространснадзора

г. Новосибирск, 2017

Доклад по правоприменительной практике Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасностипо Сибирскому федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее - УГАН НОТБ СФО Ространснадзора), подготовлен во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – ФЗ-294) и на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2).

Доклад содержит сведения о типовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению, проведенных в отношении поднадзорных субъектов проверках и иных мероприятиях по контролю, наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности. результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и его должностных лиц.

В соответствии с положением об УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 11.08.2014 № АК-806фс, УГАН НОТБ СФО Ространснадзора является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции Ространснадзора по контролю (надзору) за деятельностью в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, поискового, аварийно-спасательного и противопожарного обеспечения полетов, за деятельностью в сфере транспортной безопасности на территории Сибирского федерального округа.

Государственный транспортный надзор в области гражданской авиации и контроль (надзор) за обеспечением транспортной безопасности осуществляется отделами УГАН НОТБ СФО Ространснадзора на основании Положения об УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 11.08.2014 № АК-806фс.

УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, осуществляет функции по государственному контролю (надзору) за деятельностью в сфере гражданской авиации Российской Федерации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, в части обеспечения транспортной безопасности морского (включая морские порты), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного и городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения), дорожного хозяйства и на метрополитене, авиационной безопасности, авиационно-космического поиска и спасания и аварийно-спасательного обеспечения на транспорте, в пределах своей компетенции.

Государственный транспортный надзор и надзор за обеспечением транспортной безопасности на территории Сибирского федерального округа осуществляется на территории 12 субъектов, это Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Забайкальский край.

В настоящее время под контролем УГАН НОТБ СФО Ространснадзора находится более **1650** юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в транспортном комплексе Сибирского федерального округа.

В 2017 году УГАН НОТБ СФО Ространснадзора проведено **392** проверки хозяйствующих субъектов, что на **15 %** меньше, чем в 2016 году.

По итогам 2017 года количество выявленных нарушений уменьшилось на  **34  %** по сравнению с 2016 годом, выявлено **2741** нарушение. В тоже время показатели по применению мер административного воздействия к лицам допустившим нарушения обязательных требований увеличились на **17** %, всего в 2017 году наложено административных штрафов на сумму **21 425** тыс. рублей.

По основным показателям деятельности, характеризующим результаты и качество работы, плановые значения выполнены в полном объеме. Так, например, показатель «соотношение количества устраненных нарушений, к общему количеству выявленных», выполнен на **100 %.**

Ниже приведена информация по правоприменительной практике по видам контроля (надзора) с учетом отраслевой специфики.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТРАНСПОРТНЫЙ НАДЗОР НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ**

**1. Надзор за деятельностью в гражданской авиации**

УГАН НОТБ СФО Ространснадзора (далее – Управление) по итогам 2017 года в отношении субъектов надзора расположенных на подконтрольной территории в рамках ФЗ-294 проведено **56** проверок в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе **31** плановая, **25**  внеплановых, проведено **826** проверок воздушных судов на перроне, осуществлялся контроль в составе экипажа в качестве проверяющих лиц – **76**, принято участие в  **72** проверках других надзорных органов.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **1398** нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации, устранено **1339** нарушений установленных требований, включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений в 2017 году выдано **473** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **147** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **298** постановлений о привлечении к  административной ответственности, привлечено к административной ответственности **196** юридических, должностных и физических лиц, наложено административных штрафов на общую сумму **4 301** тыс. рублей.

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц:**

Количество вынесенных решений о прекращении производства делу об административном правонарушении (в том числе в порядке обжалования) по следующим статьям составило:

- ст.11.3 ч. 1 – **1**

- ст.11.3 ч. 3 – **1**

- ст.11.3.1 ч. 1 – **1**

- ст.11.4 ч. 1 – **2**

- ст.11.4 ч. 2 – **3**

- ст.11.5 ч .3 –**1**

- ст.11.5 ч. 8 – **1**

- ст.14.1.2 ч. 3 – **15**

- ст.19.5 ч. 1 –**1**; - ст.19.7 – **1**; - ст. 20.25 ч. 1 - **1**

**Типовые нарушения в сфере надзора за деятельностью в гражданской авиации можно условно подразделить на несколько групп:**

1. **Типовые нарушения обязательных требований в сфере использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания, например:**
   1. Нарушение требований по ведению учётно-отчётной документации организаций по обслуживанию воздушного движения, радиотехнического обеспечения полётов и авиационной электросвязи, служебной учётной документации специалистов этих организаций *(нарушение требований пунктов 42, 82 Порядка функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки, включая вопросы освидетельствования, стажировки, порядка допуска к работе, периодичности повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала, утвержденного приказом Минтранса России от 14.04.2010 № 93, пунктов 3.1, 3.3, 3.16, 3.20, 3.30 Федеральных авиационных правил «**Радиотехническое обеспечение полетов воздушных правил и авиационная электросвязь в гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297);*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: должностным лицам организовать контроль ведения учётно-отчётной документации.

* 1. Не все, установленные на объектах РТОП средства радиосвязи, имеют сертификат типа *(нарушение требований пунктов 3.20, 3.30 Федеральных авиационных правил «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных правил и авиационная электросвязь в гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297)*;

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: должностным лицам центров ОВД отстранять от эксплуатации средства до получения сертификата типа.

* 1. Нарушения требований пунктов 109, 124 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации № 138 от  11.03.2010, выражающиеся в том, что:

*в целях уведомления органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) при использовании воздушного пространства класса G пилоты не представляют план полета воздушного судна;*

*пилоты не уведомляют органы обслуживания воздушным движением о предстоящем использовании воздушного пространства класса G*

*Непредставление данных о планируемом маршруте полета приводит к проблемам в аварийном оповещении. В случае авиационных событий, на поиск воздушных судов, улетевших в неизвестном направлении, привлекаются значительные людские и материальные ресурсы государственных и частных лиц.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

изучить и соблюдать требования пункта 109 и пункта 124 ФПИВП РФ № 138.

* 1. Нарушение владельцами беспилотных летательных аппаратов требований пункта 52 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, выражающиеся в том, что:

*использование воздушного пространства осуществляется без подачи плана полета и получения разрешения на использование воздушного пространства.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: при планировании полетов беспилотных летательных аппаратов подавать план полета воздушного судна в соответствии с табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации.

* 1. Нарушения требований подпункта «в», пункта 147 ФПИВП РФ № 138; пункта 3.34.3 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утв. приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, выражающиеся в том, что:

*командир воздушного судна при выполнении полета по ППП не выдерживает установленные органом ОВД высоты полета.*

Ошибочные действия активно управляющим пилотом на промежуточном этапе захода на посадку приводят к невыполнению указаний органа ОВД по выдерживанию заданной высоты, преждевременному снижению и нарушению использования воздушного пространства.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

анализ причин возникновения нарушений с оценкой соответствующих рисков и принятие корректирующих действий по их устранению.

1. **Типовые нарушения обязательных требований в сфере деятельности операторов аэродромов, организации воздушных перевозок и авиатопливообеспечения:**
   1. Нарушения требований Раздела II Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», утвержденных приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 262 (далее – ФАП-262), выражающиеся в том, что:

*состояние искусственных покрытий ВПП, РД, перронов, мест стоянок ВС не соответствует установленным требованиям по наличию микронеровностей, посторонних предметов, в том числе продуктов разрушения покрытий, кусков льда и уплотненного снега.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: соблюдение технологических требований по подготовке летных полей аэродромов.

* 1. Нарушения требований пунктов 4.48-4.58, 4.242-4.263 ФАП-262, выражающиеся в том, что:

*не выполнение правил размещения на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании или других объектах дневных и ночных маркировочных знаков и устройств, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

соблюдение периодичности проведения сверок данных акта обследования препятствий с фактическим наличием препятствий;

своевременное проведение работ по оценке соответствия маркировки покрытий и маркировки препятствий.

* 1. Нарушения требований п. 1 ч. 1 ст. 8, ст. 48 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ, п. 2 Федеральных авиационных правил "Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил", утвержденные [приказом](#sub_0) Минтранса России от 25.09.2015 N 286 (далее ФАП-286), выражающиеся в том, что:

*отсутствует Сертификат оператора аэродрома, Заявка на сертификацию, Руководство по аэродрому длительное время находятся на проверке в органе по сертификации.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: своевременная и качественная подготовка доказательной документации, выполнение регламента процедуры сертификации.

* 1. Нарушения требований пункта 4.2.2 Руководства по орнитологическому обеспечению полетов в гражданской авиации, утвержденного приказом МГА СССР от 26.12.88 № 209 (далее – РООП ГА-89), выражающиеся в том, что:

*не производится вырубка зарослей кустарников в пределах территории аэродрома, не обеспечена их видимость.*

*не проводится эколого-орнитологическое обследование аэродрома и прилегающей к нему территории;*

*оснащенность аэропортов средствами для борьбы с птицами не соответствует табелю оснащения аэропортов гражданской авиации приложение № 5 РООП ГА-89.*

* 1. Нарушения требований пункта 47 ФАП-286, выражающиеся в том, что:

*отсутствует необходимый запас материалов для эксплуатационного содержания и проведения восстановительного ремонта искусственных покрытий.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

рассмотреть возможность приобретения необходимого запаса материалов для эксплуатационного содержания и проведения восстановительного ремонта искусственных покрытий в соответствии с требованием руководящих документов.

Служба спецтранспорта и средств механизации

* 1. Нарушения требований пункта 26 Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, утвержденной приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82 (далее – Приказ № 82), выражающиеся в том, что:

*специальные автомобили не оборудованы амортизирующим устройством, предотвращающим жесткий контакт с фюзеляжем воздушного судна.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений

оборудовать амортизирующими устройствами спецмашины.

* 1. Нарушения пункта 19 «Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации», утв. приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82 (далее Приказ Минтранса № 82); пункта 1.6 приложения 1 «Руководства по организации работы и обслуживанию спецтранспорта аэропортов Российской Федерации» утв. ФАС РФ от 07.04.1997 № 30/и (далее РОРОС-95 РФ), выражающиеся в том, что:

*не соответствует установленным требованиям «ГОСТ РВ 52396-2005», окраска наружной поверхности некоторых спецмашин, выполняющих работы на аэродромах.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

провести обучение лиц ответственных за выпуск на линию спецатотранспорта и средств механизации установленным порядком;

предусмотреть финансирование на покрасочные работы спецмашин и средств механизации выполняющие работы на аэродроме, с последующей окраской в соответствии с установленными требованиями*;*

* 1. Нарушения требований пункта 36 ФАП-286; пункта 3.1.8, приложения № 4, пункта 5.2.5, приложения 1 «Руководства по организации работы и обслуживания спецавтотранспорта аэропортов Российской Федерации», введённого в действие приказом ФСВТ России от 07.04.1997 № 30/и (далее POPOС-95 РФ), выражающиеся в том, что:

*не ведется в соответствии с требованиями руководящих документов нормативно-техническая документация в службах спецавтотранспорта.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

нормативно-техническую документацию привести в соответствие с требованиям руководящих документов.

* 1. Нарушения требований пункта 44 Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, утв. приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82; пункта 3.2.4 РОРОС-95 РФ, выражающиеся в том, что:

*некоторые автомобили (спецмашины) находящийся на балансе предприятий, допускаемые к эксплуатации на аэродромах и за их пределами не состоят на учете в соответствующих государственных органах.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

не допускать для выполнения работ на аэродромах автомобили (спецмашины), до постановки на учет в соответствующих государственных органах;

рассмотреть возможность постановки на учет автомобилей (спецмашин), находящихся на балансе предприятий и допущенных к эксплуатации на аэродромах.

Служба электротехнического обеспечения полетов

* 1. Нарушения требований пункта 30 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по электросветотехническому обеспечению полетов», утв. приказом Минтранса России от 23.06.2003 № 149 (далее ФАП-149); пункта 1.5.2 приказа Министерства энергетики Российской Федерации «Об утверждении правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» от 13.01.2003 № 6 (далее ПТЭЭП), выражающиеся в том, что:

*в аэропортах местных воздушных линий не организован анализ технико-экономических показателей работы электрохозяйства и его структурных подразделений для оценки состояния всей системы энергоснабжения, режимов работы, соответствия нормируемых и фактических показателей функционирования электрохозяйства, эффективности проводимых организационно-технических мероприятий*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.4 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*не разрабатываются долгосрочные планы и соответственно не выполняются мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции электроустановок.*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.1 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*не обеспечивается проведение планово-предупредительных ремонтов, модернизации оборудования электроустановок.*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.3 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*в годовой план (график) на все виды ремонтов основного оборудования электроустановок включается не всё основное оборудование.*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.6.7 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*технологические системы и электрооборудование не подвергаются техническому освидетельствованию комиссией, с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей эксплуатации.*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 2.4.5 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*отсутствуют паспорта на кабельные линии электропередач.*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.7.2 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*техническое обслуживание электроустановок проводится не в полном объеме. Так на стоянке воздушных судов № 2 в аэропорту Нижнеангарска электрические кабели, установки электрозапуска ВС срощены без муфт, изоляция не восстановлена, имеются трещины резиновой изоляции.*

* 1. Нарушения требований пункта 30 ФАП-149; пункта 1.5.3 ПТЭЭП, выражающиеся в том, что:

*не разработаны и не выполняются мероприятия по повышению надежности, экономичности и безопасности электроснабжения.*

Возможные мероприятия по предотвращению вышеперечисленных нарушений:

повысить уровень специальной подготовки специалистов узлов электротехнического обеспечению полетов, усилить контроль за выполнением требований воздушного законодательства со стороны руководителей разных рангов в аэропортах;

обеспечить надлежащее финансирование для качественного выполнения технического обслуживания реконструкции и модернизации электрохозяйства в аэропортах.

Служба спецтранспорта и средств механизации

* 1. Нарушения пункта 19 «Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации», утв. приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82 (далее Приказ Минтранса № 82); пункта 1.6 приложения 1 «Руководства по организации работы и обслуживанию спецтранспорта аэропортов Российской Федерации» утв. ФАС РФ от 07.04.1997 № 30/и (далее РОРОС-95 РФ), выражающиеся в том, что:

*не соответствует установленным требованиям «ГОСТ РВ 52396-2005», окраска наружной поверхности некоторых спецмашин, выполняющих работы на аэродромах.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

провести учебу лиц ответственных за выпуск на линию спецатотранспорта и средств механизации в порядке предусмотренном «Типовой картой проверки технической исправности спецмашин и их специального оборудования»;

предусмотреть финансирование на покрасочные работы спецмашин и средств механизации выполняющие работы на аэродроме, с последующей окраской в соответствии с установленными требованиями*;*

* 1. Нарушения требований пункта 36 ФАП-286; пункта 3.1.8, приложения № 4, пункта 5.2.5, приложения 1 «Руководства по организации работы и обслуживания спецавтотранспорта аэропортов Российской Федерации», введённого в действие приказом ФСВТ России от 07.04.1997 № 30/и (далее POPOС-95 РФ), выражающиеся в том, что:

*не ведется в соответствии с требованиями руководящих документов нормативно-техническая документация в службах спецавтотранспорта.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

нормативно-техническую документацию привести в соответствие с требованиям руководящих документов.

* 1. Нарушения требований пункта 44 Инструкции по организации движения спецтранспорта и средств механизации на гражданских аэродромах Российской Федерации, утв. приказом Минтранса России от 13.07.2006 № 82; пункта 3.2.4 РОРОС-95 РФ, выражающиеся в том, что:

*некоторые автомобили (спецмашины) находящийся на балансе предприятий, допускаемые к эксплуатации на аэродромах и за их пределами не состоят на учете в соответствующих государственных органах.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

не допускать для выполнения работ на аэродромах автомобили (спецмашины), до постановки на учет в соответствующих государственных органах;

рассмотреть возможность постановки на учет автомобилей (спецмашин), находящихся на балансе предприятий и допущенных к эксплуатации на аэродромах.

Служба организации воздушных перевозок

* 1. Нарушения требований пункта 6.3.10 Руководства по грузовым перевозкам на внутренних воздушных линиях утв. МГА от 20.10.1985 (далее РГП-85); пункта 2.19.3 Руководства по багажным перевозкам на воздушных линиях утв. МГА от 27.11.1985 (далее РБП-85), выражающиеся в том, что:

*в начале смены, грузчики службы организации перевозок не проходят медицинское освидетельствование.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

заключить договор с медицинским учреждением.

* 1. Нарушения требований пункта 3.4.1 РГП-85; пункта 7.2.1 РБП-85:

на коммерческом складе и в камере хранения отсутствует охранная сигнализация.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

провести сигнализацию, с выходом на пункт местного наблюдения.

* 1. Нарушения требований подпункта 8.3.8 пункта 8.3 главы 8 РБП-85:

при проверке багажных ведомостей выявлено, что при сдаче багажа бортпроводнику, ведомости не заверяются личными штампами грузчика (приемосдатчика).

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

изучить требования подпункта 8.3.8 пункта 8.3 главы 8 РБП-85.

* 1. Нарушения требований пункта 16 Федеральных авиационных правил «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания пассажиров, багажа, грузов и почты», утв. приказом Минтранса России № 150 от 23.06.2003 (далее ФАП-150):

*в службе организации перевозок не полностью изучается информация по безопасности полетов.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

на разборах личного состава службы перевозок изучать информацию по безопасности полетов под роспись.

1. **Типовые нарушения обязательных требований в сфере деятельности авиации общего назначения.**

- управление воздушным судном АОН осуществляется лицом, не имеющим права управления им;

- управление воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации;

- управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации;

- управление воздушным судном, летная годность которого не подтверждена в установленном воздушным законодательством России порядке;

- выполнение полетов в воздушном пространстве класса С без разрешения органа ОВД;

- выполнение полетов в воздушном пространстве класса G без уведомления органов обслуживания воздушного движения.

Мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

для выполнения функций члена экипажа воздушных судов необходимо пройти обучение и получить свидетельство с соответствующими квалификационными отметками.

воздушное судно, не прошедшее государственной регистрации, к полетам не допускается. Государственная регистрация гражданских воздушных судов осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта Российской Федерации.

Соблюдать требования глав I, II, и III Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 г. № 128.

Соблюдать требования Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 г. № 138.

Субъекты АОН, это в основном, физические или юридические лица, которые относятся к категории малого предпринимательства. Количество полетов АОН возрастает в летний период. С целью постоянного мониторинга за эксплуатацией ВС авиации общего назначения и состояния посадочных площадок, проводятся совместные мероприятия с органами ФСБ, УВД, прокуратурой. Совместные мероприятия проведенные в 2017 году принесли определенные результаты в контрольно-надзорной деятельности в области АОН.

В рамках проведения совместных мероприятий по выявлению неучтенных посадочных площадок и воздушных судов авиации общего назначения, а также по повышению уровня защиты объектов авиации общего назначения от актов незаконного вмешательства на территории Кемеровской области проведено \_\_\_\_\_ мероприятий. Проинспектировано \_\_\_\_ объектов (посадочных площадок).

В результате проведенных проверок было выявлено \_\_\_\_ нарушений обязательных требований воздушного законодательства РФ.

1. **Типовые нарушения обязательных требований в сфере поддержания летной годности гражданских воздушных судов:**
   1. Нарушение требований пунктов 3.5, 4.3 и 7.1 Положения о подготовке экспертов системы сертификации на воздушном транспорте и специалистов по системам качества в организациях гражданской авиации Российской федерации, утверждённого приказом ФАС России от 15.10.1998 № 309:

*в ряде организаций по ТО отсутствует специалист по системе качества, прошедший специальную подготовку и сертификацию.*

* 1. Нарушение требований пункта 39 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 N 285:

*в ряде организаций по ТО не соблюдаются сроки проведения метрологической поверки средств измерений.*

Следует отметить, что в КоАП РФ отсутствует статья, предусматривающая ответственность за нарушение требований Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил».

Возможными мероприятиями по предотвращению подобных нарушений могут быть:

организация постоянного контроля за требуемым уровнем знаний и соблюдением инженерно-техническим персоналом организаций по ТО установленных воздушным законодательством законов, правил и процедур;

обеспечение высокого уровня мотивации инженерно-технического персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей;

внесение в КоАП РФ статьи за нарушения Федеральных авиационных правил.

* 1. Нарушения требований пункта 41 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285 (далее ФАП-285); пункта 2 Приложения № 1 к Федеральным авиационным правилам «Экземпляр воздушного судна. Требования и процедуры сертификации», введённым в действие приказом Минтранса России от 16.05.2003 № 132; пункта 5.5 Межгосударственного стандарта ГОСТ 27692-2012 «Документация эксплуатационная на авиационную технику. Построение, изложение, оформление и содержание формуляров», введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и стандартизации от 26.11.2012 № 1196-ст, выражающееся в том что:

*некоторые организации по ТО не вносят необходимые записи в формуляры воздушных судов и паспорта на оборудование в процессе их эксплуатации, так же производят записи, не соответствующие конкретной части формуляра, допускают внесение записей, не в соответствии с формой раздела формуляра.*

* 1. Нарушения требований пунктов 39, 40 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285, выражающееся в том, что:

*в организациях по ТО встречаются случаи использования немаркированного инструмента, оборудования и приспособлений, а так же использования самостоятельно изготовленных оборудования и приспособлений, не прошедших проверку.*

* 1. Нарушения требований пунктов 29, 41, 61 Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим техническое обслуживание гражданских воздушных судов. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил», введённых в действие приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 285, выражающееся в том, что:

*в организациях по ТО содержание Руководства по деятельности не полностью соответствует требованиям ФАП-285.*

Возможными мероприятиями по предотвращению подобных нарушений могут быть:

работа по повышению личной ответственности каждого специалиста за исполнением своих должностных обязанностей;

организация постоянного контроля за исполнением каждым специалистом своих должностных обязанностей;

обеспечение высокого уровня мотивации инженерно-технического персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей.

1. **Типовые нарушения обязательных требований в сфере соблюдения летных стандартов и сертификацией эксплуатантов воздушного транспорта:**
   1. Нарушение требований пункта 3.89 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 ( ФАП‑128), выражающееся в том, что:

*экипажи нарушают установленные эксплуатационные минимумы при заходе на посадку.*

Командиры воздушных судов, продолжая заход на посадку при метеорологических условиях ниже установленногоэксплуатационные минимума, подвергают неоправданному риску жизнь и здоровье пассажиров.

Такой неоправданный риск явился причинами ряда тяжёлых авиационных происшествий.

Примером может служить катастрофа, произошедшая 10 апреля 2010 года, самолета Ту-154М Воздушных сил Польши (Siły Powietrzne), в которой погибло 96 человек, в том числе президент Польши Лех Качиньский и руководство страны.

* 1. Нарушение требований пункта 5.10 ФАП-128, выражающееся в том, что:

*эксплуатантом нарушаются им же заявленные требования, изложенные в Руководстве по производству полетов (РПП):*

*допуск авиационного персонала к выполнению служебных обязанностей производится без изучения материалов по безопасности полётов и изменений в РПП;*

*не вносятся своевременно изменения в рабочие экземпляры РПП;*

*формы учетной документации не соответствуют образцам, изложенным в РПП.*

* 1. Нарушение требований пункта 16 Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации, утвержденного[приказом](http://www.kadrovik.ru/docs/08/p.mintransa.21.11.05.n.139.htm#sub_0) Минтранса России от 21.11.05 № 139, выражающееся в том, что:

*члены летных экипажей превышают максимально допустимую продолжительность полетной смены.*

* 1. Нарушение требований пункта 5.84 ФАП‑128, выражающееся в том, что:

*авиационный персонал допускается к выполнению полетов с истекшими сроками установленных тренировок и проверок.*

* 1. Нарушение требований пункта 3.8 ФАП‑128, выражающееся в том, что:

*членами летного и кабинного экипажей не обеспечивается безопасное размещение всего багажа и ручной клади в пассажирском салоне и кабине экипажа.*

* 1. Нарушение требований пункта 2.20 ФАП‑128, выражающееся в том, что:

*члены экипажа не обеспечили наличие на борту воздушного судна сертификата (свидетельства) эксплуатанта;*

Следует отметить, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не определена ответственность за нарушения требований Федеральных авиационных правил по подготовке и выполнению полетов.

В КоАП РФ определена ответственность в случае нарушения порядка допуска к выполнению полётов воздушных судов либо правил подготовки и выполнения полётов если эти действия по неосторожности повлекли причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений.

Система управления безопасностью полетов эксплуатанта должна включать анализ причин возникновения нарушений с оценкой соответствующих рисков и принятием корректирующих действий по их устранению.

Возможными мероприятиями по предотвращению подобных нарушений могут быть:

организация постоянного контроля за требуемым уровнем знаний и соблюдением авиационным персоналом установленных воздушным законодательством законов, правил и процедур;

организация и проведение повторных (дополнительных) тренировок и занятий по необходимой тематике с обязательной оценкой знаний;

обеспечение высокого уровня мотивации авиационного персонала по неукоснительному исполнению должностных обязанностей;

определение и профилактика потенциальных угроз для безопасности полетов.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности по соблюдению субъектами транспортной инфраструктуры законодательства в области транспортной безопасности по различным видам транспорта Управлением выявляются типовые (повторяющиеся) нарушения обязательных требований по транспортной безопасности по видам транспорта:

**Надзор за обеспечением**

**транспортной безопасности на воздушном транспорте**

В 2017 году в ходе контроля (надзора) обеспечения транспортной безопасности на данном виде транспорта проведено **63** проверки в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе **26** плановых проверок, **37** внеплановых проверок. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **389** нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений в 2017 году выдано **94** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **112** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **106** постановлений о привлечении к административной ответственности, с учетом рассмотренных материалов поступивших из других органов привлечено к административной ответственности **80** юридических, должностных и физических лиц, наложено административных штрафов на общую сумму **3 719** тыс. рублей.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц:

Количество вынесенных решений о прекращении производства делу об административном правонарушении (в том числе в порядке обжалования) по следующим статьям составило:

- ст.11.15.1 ч. 1 – **3**

- ст. 11.15.1 ч. 2 - **1**

- ст. 11.15.2 ч .2 – **1**.

**Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются:**

Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пунктов Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, утверждённых приказом Минтранса России от 08.02.2011 № 40 (далее – Приказ № 40):

п. 5.10. Разработать, утвердить и реализовать порядок взаимодействия между силами обеспечения транспортной безопасности ОТИ (ТС) и силами обеспечения транспортной безопасности других ОТИ и/или ТС, с которыми имеется технологическое взаимодействие.

п. 5.13 Осуществлять специальную профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии с программами и документами, определенными законодательством Российской Федерации.

п. 5.14 Допускать к работе на должностях, указанных в номенклатуре (перечне) должностей персонала, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности ОТИ и/или ТС, а также привлекать к исполнению обязанностей по защите ОТИ и/или ТС от актов незаконного вмешательства в соответствии с планами обеспечения транспортной безопасности только сотрудников сил обеспечения транспортной безопасности, аттестованных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

п. 5.15 Информировать в наглядной и доступной форме всех физических лиц, находящихся на ОТИ или ТС, а также юридических лиц, осуществляющих на них какие-либо виды деятельности, о требованиях законодательства о транспортной безопасности и внутренних организационно-распорядительных документов, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и/или ТС в части, их касающейся

5.24. Обеспечить круглосуточное непрерывное функционирование постов (пунктов) управления обеспечением транспортной безопасности ТС, а также накопление, обработку и хранение в электронном виде данных со всех технических средств обеспечения транспортной безопасности и передачу указанных данных в соответствии с установленным порядком уполномоченным подразделениям федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также территориальные управления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере транспорта, в соответствии с утвержденными планами обеспечения транспортной безопасности.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

В отношении объектов транспортной инфраструктуры, только строгое и неукоснительное выполнение данных требований.

В отношении транспортных средств воздушного транспорта (воздушных судов):

модернизация и техническое переоснащение воздушных судов с целью установления технических средств обеспечения транспортной безопасности, позволяющих выполнить данные требования в сфере транспортной безопасности;

принятие по данному вопросу достаточности выполнения требований транспортной безопасности в аэропортах, нахождение воздушного судна в зоне транспортной безопасности аэропорта, организации контроля и досмотра при перемещении в зону транспортной безопасности аэропорта;

введение моратория в отношении данных требований по обеспечению транспортной безопасности до 01.09.2019 г.

5.25. Обеспечить видеонаблюдение за действиями сил транспортной безопасности на КПП и постах (пунктах) управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ или ТС.

5.29. Обеспечить воспрепятствование проникновению любых лиц на критические элементы ОТИ и ТС вне установленных (обозначенных) контрольно-пропускных пунктов (постов).

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

В отношении объектов транспортной инфраструктуры, только строгое и неукоснительное выполнение данных требований.

В отношении транспортных средств воздушного транспорта (воздушных судов):

модернизация и техническое переоснащение воздушных судов с целью установления технических средств обеспечения транспортной безопасности, позволяющих выполнить данные требования в сфере транспортной безопасности;

принятие по данному вопросу достаточности выполнения требований транспортной безопасности в аэропортах, нахождение воздушного судна в зоне транспортной безопасности аэропорта, организации контроля и досмотра при перемещении в зону транспортной безопасности аэропорта;

введение моратория в отношении данных требований по обеспечению транспортной безопасности до 01.09.2019 г.

п. 5.31 Установить единые виды пропусков, действительные для прохода, проезда физических лиц или перемещения материальных объектов в перевозочный и/или технологический секторы зоны транспортной безопасности и/или на критические элементы ОТИ или ТС, а также правила их применения, уничтожения пропусков и допуска владельцев в соответствии со следующим порядком:

п. 5.31.1 Постоянные пропуска выдавать персоналу субъекта транспортной инфраструктуры на срок установленных трудовых отношений в соответствии с номенклатурой (перечнем) должностей и на служебные, производственные автотранспортные средства, эксплуатируемые данным субъектом, а также персоналу юридических лиц, осуществляющих деятельность в зонах транспортной безопасности ОТИ или ТС, в рамках сроков действия договоров и соглашений, обуславливающих такую деятельность, в соответствии с номенклатурой (перечнем) должностей персонала данных юридических лиц, а также на эксплуатируемые такими организациями в зоне транспортной безопасности служебные, производственные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы на основании удостоверенных печатью письменных обращений руководителей таких юридических лиц.

п. 5.31.2 Постоянные пропуска физических лиц должны содержать следующую информацию: номер пропуска, машиносчитывающую и биометрическую часть, наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск, место работы (службы), должность, фамилию, имя, отчество и фотографию владельца, срок и временной интервал действия пропуска и секторы зоны транспортной безопасности, в которые допущен владелец.

Для ОТИ пятой категории постоянные пропуска физических лиц должны содержать следующую информацию: номер пропуска, наименование субъекта транспортной инфраструктуры, выдавшего пропуск, место работы (службы), должность, фамилию, имя, отчество и фотографию владельца, срок и временной интервал действия пропуска и сектора зоны транспортной безопасности, в которые допущен владелец.

п. 5.31.15 Осуществлять выдачу постоянных пропусков по согласованию с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

п. 5.31.16 Осуществлять выдачу разовых пропусков с уведомлением уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

п. 5.31.17 Выдавать пропуска любых установленных видов только при личном обращении владельца пропуска, осуществлять регистрацию фактов выдачи в базах данных на электронном и бумажном носителях.

п. 5.31.23 Образцы пропусков всех видов согласовывать с уполномоченными подразделениями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел и компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности.

п. 5.37 Обеспечить недопущение попадания предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения на критические объекты, путем их выявления.

п. 10.3. Организовать воспрепятствование проникновению нарушителя на критические элементы ОТИ с использованием автотранспортных средств, самоходной техники и машин.

п. 10.5.1 Оснастить ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими видеоидентификацию объектов видеонаблюдения, перемещающихся через КПП на границах зоны транспортной безопасности и критических элементов ОТИ.

п. 10.5.2 Оснастить ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими видеораспознавание

объектов видеонаблюдения на критических элементах.

п. 10.5.3 Оснастить ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими видеообнаружение объектов видеонаблюдения на территории перевозочного сектора зоны транспортной безопасности.

п. 10.5.4 Оснастить ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими видеомониторинг объектов видеонаблюдения в границах технологического сектора зоны транспортной безопасности.

п. 10.5.7. Оснастить ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими выявление нарушителя, в том числе оснащенного специальными техническими средствами, в реальном времени на всем периметре внешних границ зоны транспортной безопасности и критических элементов ОТИ.

п. 18.4.1 Видеоидентификацию объектов видеонаблюдения, перемещающихся через КПП на границах зоны транспортной безопасности и критических элементов ОТИ.

п. 18.4.3 Возможность передачи видеоизображения в соответствии с порядком передачи данных с инженерно-технических систем.

п. 18.4.5 Видеоидентификацию объектов видеонаблюдения, перемещающихся через КПП на границах зоны транспортной безопасности и критических элементов ОТИ.

п.30.2.1 Выявление проникновения подготовленного нарушителя на ТС и к критическим элементам ТС.

п.30.2.2 Блокировку попыток прохода на ТС и на его критические элементы без соблюдения условий допуска.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

модернизация и техническое переоснащение воздушных судов с целью установления технических средств обеспечения транспортной безопасности, позволяющих выполнить данные требования в сфере транспортной безопасности;

принятие по данному вопросу достаточности выполнения требований транспортной безопасности в аэропортах, нахождение воздушного судна в зоне транспортной безопасности аэропорта, организации контроля и досмотра при перемещении в зону транспортной безопасности аэропорта;

введение моратория в отношении данных требований по обеспечению транспортной безопасности до 01.09.2019 г.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

в отношении объектов транспортной инфраструктуры, только строгое и неукоснительное выполнение данных требований.

**Надзор за обеспечением авиационной безопасности**

В 2017 году в ходе контроля (надзора) обеспечения авиационной безопасности на данном виде транспорта проведено **22** проверки в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе **10** плановых проверок, **12** внеплановых проверок. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **251** нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений в 2017 году выдано **60** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **27** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **63** постановления о привлечении к административной ответственности, с учетом рассмотренных материалов поступивших из других органов привлечено к административной ответственности **49** юридических, должностных и физических лиц, наложено административных штрафов на общую сумму **358,5** тыс. рублей.

Типовыми нарушениями по данной сфере являются:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 (далее – Постановление № 42), выражающиеся в том, что:

охрана границ территории аэропорта осуществляется не теми подразделениями охраны, которые определены Правилами.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: охрану аэропортов осуществлять согласно установленным Правилам:

Охрана границ территории (далее – периметр) аэропорта осуществляется:

в отношении международных аэропортов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством РФ,- подразделениями войск национальной гвардии РФ; в отношении иных аэропортов – подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

2. пункта 6 Постановления № 42, выражающиеся в том, что: ограждение аэропорта не в полном объёме оборудовано инженерно-техническими системами, обеспечивающими воспрепятствование несанкционированному проникновению лиц и транспортных средств на территорию аэропорта.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 №142 (далее – ФАП 142) , выражающиеся в том, что: службы авиационной безопасности аэропортов не оснащены служебным оружием.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: отсутствие норм положенности для служб авиационной безопасности субъектов воздушного транспорта в Федеральном законе «Об оружии», а также установленного законом порядка применения оружия сотрудниками САБ и т.д.). «В соответствии с п. 3 ст. 84 Воздушного кодекса (Федеральный закон от 19.03.1997 № 60-ФЗ) сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном федеральными законами. Однако такой порядок в отношении служб АБ до настоящего времени не определен. Очевидно, чтобы службы АБ могли в полной мере выполнять требования и АБ, и ТБ, надо внести изменения в законодательство о порядке применения и нормах положенности оружия для служб АБ».

4. Неисполнение п. 6 ФАП-142 выражается в том, что не все сотрудники САБ аэропортов и САБ эксплуатантов (авиационных предприятий) проходят специальную профессиональную подготовку, повышение квалификации, переподготовку в сертифицированных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования по утверждённым учебным программам с получением документа установленного образца.

5. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 10 ФАП-142 выражается в том, что зачастую инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму, на основании которой организуется пропускной и внутриобъектовый режим в аэропорту, не проходит согласование с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

6. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 20 ФАП-142 выражается в том, что Инструкция приема-передачи воздушных судов и объектов аэропорта под охрану, не согласована с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта .

7. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 30 ФАП-142: выражается в том, что отсутствует согласованная с органом внутренних дел на транспорте и территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Технология послеполетного досмотра пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты разрабатывается администрацией аэропорта применительно к условиям аэропорта.

8. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 41 ФАП-142 выражается в том, что поддержание постоянной работоспособности технических средств досмотра и оборудования, техническое обслуживание в зонах контроля осуществляется специалистами, не имеющими соответствующую квалификацию и допуск.

9. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 53 ФАП-142 выражается в том, что инструкция по предполетному или дополнительному досмотру воздушного судна не согласована территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

При несоответствии мер по обеспечению авиационной безопасности возможность временного применения эквивалентных мер в соответствии с пунктом 74 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142.

10. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп 9.10 главы 9 приказа ФАС России от 20.01.1998г. №22 «Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме в аэропортах, авиапредприятиях, организациях и учреждениях гражданской авиации» (далее – Положение): выражается в том, что бланки пропусков не учитываются в специальном журнале отдельно по каждому виду бланков.

11. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 10.2 пункта 10 Положения выражается в том, что администрацией аэропорта, в целях контроля за соблюдением правил пропускного и внутриобъектового режима физическими и юридическими лицами, не осуществляются организованные и практические мероприятия, в том числе, совместно с представителями органов пограничного, таможенного контроля и службы авиационной безопасности аэропорта и не проводятся комплексные проверки состояния пропускного и внутриобъектового режима.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.

12. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6 Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров, утвержденных приказом Минтранса России от 25.07.2007 № 104 (далее – Приказ № 104), выражающееся в том, что: предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся сотрудниками службы авиационной безопасности без привлечения кинологов, прошедших соответствующую специальную подготовку и имеющих сертификат (свидетельство), со служебными собаками.

13. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта п. 11 приказа №104 выражается в том, что Технологии проведения досмотров разработанные и утверждённые администрацией аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатантом, осуществляющими досмотр применительно к условиям аэропорта, не согласовываются с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

14. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п. 40 приказа №104 выражается в том, что в период проведения досмотров сотрудники службы авиационной безопасности, осуществляющие досмотр, не одеты в форменную одежду установленного образца с нарукавными (нагрудными) отличительными знаками.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгое и неукоснительное выполнение требований по обеспечению авиационной безопасности.

**Надзор за поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полётов**

В 2017 году в ходе контроля (надзора) обеспечения авиационной безопасности на данном виде транспорта проведено **12** проверок в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе **9** плановых проверок, **3** внеплановых проверки. При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отчетном периоде выявлено **51** нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации.

**- наложенные по результатам указанных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности:**

Для устранения выявленных нарушений в 2017 году выдано **16** обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено **5** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **8** постановлений о привлечении к административной ответственности, с учетом рассмотренных материалов поступивших из других органов привлечено к административной ответственности **3** юридических, должностных и физических лиц, наложено административных штрафов на общую сумму **29,5** тыс. рублей.

Типовыми нарушениями по данной сфере являются:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры ст.24.1 Федерального закона от 22.08.1995г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», выражающееся в том, что: *спасатели ВПО СПАСОП не прошли обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию.*

Федеральным законом определено, что спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб и профессиональных аварийно-спасательных формирований подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, юридические лица в соответствии с законом обязаны провести соответствующую регистрацию, после присвоения работнику статуса спасателя, т.е. после прохождения первичной аттестации.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений:

строгий контроль юридических лиц авиационных предприятий за своевременной дактилоскопической регистрацией работников аварийно-спасательного формирования, имеющих статус спасателя.

2. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 34 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждённого постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 (далее – Положение), выражающееся в том, что: *у спасателей ВПО СПАСОП отсутствуют жетоны спасателя с нанесёнными на них фамилией, именем и отчеством, группой крови и регистрационным номером спасателя.*

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: необходимо разработать законодательство о порядке выдачи региональными аттестационными комиссиями жетонов аттестованным спасателям.

Изготовление жетона спасателя, бланков удостоверения личности спасателя и книжки спасателя, а также их дубликатов производится за счёт финансовых средств, предназначенных для обеспечения деятельности аварийно-спасательной службы (формирования), а для спасателей, не входящих в состав аварийно-спасательных служб (формирований), – за счет средств спасателей.

Описание жетона спасателя указано в приложении № 14 Положения о Центральной комиссии по аттестации поисковых и аварийно-спасательных служб, формирований, спасателей и учебных заведений Федеральной авиационной службы России (ЦАК СПАСОП ГА), утверждённого приказом ФАС РФ от 07.07.1997 № 141.

В пункте 3 приложения № 14 к Положению о жетоне спасателя Российской Федерации, указано, что изготовление и гравировка жетонов производится Центральной аттестационной комиссией ФАС России по заявкам региональных аттестационных комиссий.

Таким образом, у юридических лиц возникает вопрос о порядке выдачи аттестационными комиссиями жетонов аттестованным спасателям.

Также при обращении юридических лиц в региональные аттестационные комиссии с просьбой выдать им жетоны спасателей, получают ответ, что на эти цели комиссиям не предусмотрено финансирование.

3. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 21 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утверждённого постановлением Правительства РФ от 22.12.2011г. № 1091 (далее – Положение), выражающееся в том, что:

*работники аэропорта, принятые на работу ВПО СПАСОП, впервые приобретающие статус спасателя, не своевременно проходят как первичную так и периодическую аттестацию.*

Согласно Положения граждане, впервые приобретающие статус спасателя, допускаются к первичной аттестации не позднее чем через 6 месяцев после прохождения медицинского осмотра (обследования) и обучения по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ.

Периодическая аттестация спасателей проводится 1 раз в 3 года.

Однако проверками установлено, что сроки проведения аттестации, в некоторых случаях, не соблюдаются по причине несвоевременное представление юридическими лицами соответствующих документов в аттестационную комиссию.

4. Неисполнение подп. «в» п.12 Положения выражается *в не укомплектованности СПАСОП: укомплектованность личным составом составляет менее 75 % спасателей, аттестованных на право ведения тех видов аварийно-спасательных работ, на выполнение которых аттестована аварийно-спасательная служба*.

5. Неисполнение субъектом транспортной ифраструктуры п. 5.2 Положения о ведомственной пожарной охране Службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полётов Федеральной авиационной службы России», утверждённого приказом ФАС РФ от 11.12.1998г. №361 выражается в том, что к *исполнению обязанностей допускаются пожарные-спасатели и водители не аттестованные в установленном порядке*.

6. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры п.4.2 «Руководства по поисковому и аварийно-спасательному обеспечению полётов гражданской авиации СССР (РПАСОП ГА-91)», утверждённого приказом Министерства гражданской авиации СССР от 28.03.1991г. № 65, выражается в том, что *не все специалисты штатных пожарно-спасательных расчётов ВПО СПАСОП проходят курсы обучения в центре подготовки ГА*.

Возможные мероприятия по предотвращению подобных нарушений: строгий контроль юридических лиц за соблюдением требований по оснащению наземных поисково-спасательных групп имуществом в соответствии с требованиями РПАСОП ГА-91.

**Надзор за обеспечением транспортной безопасности на наземном транспорте**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности по соблюдению субъектами транспортной инфраструктуры законодательства в области транспортной безопасности по различным видам транспорта Управлением выявляются типовые (повторяющиеся) нарушения обязательных требований по транспортной безопасности по видам транспорта:

**Железнодорожный транспорт**

В отчетном периоде 2017 года в ходе контроля (надзора) на данном виде транспорта выявлено **121** нарушение обязательных требований.

По формам контроля (надзора) нарушения были выявлены в ходе:

-плановых инспекторских проверок ……………………….. **4**;

-внеплановых инспекторских проверок ………………… **61**;

Государственными транспортными инспекторами по выявленным нарушениям было выдано **28** инспекторских предписаний.

Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в данной сфере характеризуется следующими показателями:

Возбуждено дел об административных правонарушениях - **120**;

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

Всего - **80**;

Наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.) …... **2084**;

На момент проведения плановых проверок в силу не вступило Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта»,

Типовыми нарушениями вываленные в ходе проведения внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний по данному виду транспорта являются:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5.22 Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утверждённых приказом Минтранса России от 08.02.2011 № 43 (далее – Приказ № 43):

*создать и оснастить посты (пункты) управления обеспечением транспортной безопасности необходимыми средствами управления и связи, обеспечивающими взаимодействие как между силами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и транспортных средств (далее – ТС), так и с силами обеспечения транспортной безопасности других ОТИ или ТС, с которыми имеется технологическое взаимодействие.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5.24 Приказа № 43:

*обеспечить видеонаблюдение за действиями сил транспортной безопасности на КПП и постах (пунктах) управления обеспечением транспортной безопасности ОТИ или ТС.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5.27 Приказа № 43:

*организовать пропускной и внутриобъектовый режимы на ОТИ и/или ТС в соответствии с внутренними организационно-распорядительными документами субъекта транспортной инфраструктуры, направленными на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и/или ТС, и утвержденными планами обеспечения транспортной безопасности.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5.31 Приказа № 43:

*не обеспечивается оснащение ОТИ инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности в соответствии с утвержденными планами обеспечения транспортной безопасности.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 5.36 Приказа № 43:

*не допускать попадания предметов или веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ или ТС, путем их выявления и передачи представителям уполномоченных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также локализации и устранения последствий их применения.*

Наиболее характерными нарушениями, допускаемыми субъектами транспортной инфраструктуры при разработке планов обеспечения транспортной безопасности на основании проведенной оценки уязвимости ОТИ выявлено:

* субъектами транспортной инфраструктуры не выполняются рекомендации в отношении мер, которые по результатам проведения оценки уязвимости необходимо дополнительно для защиты ОТИ от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения АНВ;
* внутренние организационно-распорядительные документы, являющиеся приложением к плану обеспечения транспортной безопасности ОТИ, разрабатываются формально, либо не разрабатываются вообще.
* отсутствует схема размещения и состав оснащения КПП на границах ЗТБ и/или ее секторов, критических элементов ОТИ.
* не предусмотрено оснащение ОТИ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, обеспечивающими видеоидентификацию, видеообнаружение, видеораспознавание, видеомониторинг;
* не предусмотрен полный перечень мероприятий по обеспечению порядка допуска физических лиц и ТС в ЗТБ ОТИ, а также порядок их передвижения в ХТИ ОТИ.

**Автомобильный транспорт**

В отчетном периоде 2017 в ходе контроля (надзора) на данном виде транспорта выявлено **347** нарушений обязательных требований.

По формам контроля (надзора) нарушения были выявлены в ходе:

плановых инспекторских проверок ……………………… **73**;

внеплановых инспекторских проверок ………………… **64**;

Государственными транспортными инспекторами по выявленным нарушениям было выдано **138** инспекторских предписаний.

В ходе контрольно-надзорной деятельности выявлены неисполнение субъектами транспортной инфраструктуры Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924 (далее – Требования).

Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в данной сфере характеризуется следующими показателями:

Возбуждено дел об административных правонарушениях ………………**191**;

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

всего ………………………………………………………… .**166**;

Наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.)…… **5688**;

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.9  Требований:

*-не согласованны**с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, следующие организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и заверенные субъектом транспортной инфраструктуры:*

*– порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;*

*– порядок**передачи уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органам внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, а также идентифицированных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение;*

*– порядок**согласования выдачи постоянных пропусков с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел и уведомления уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации органов внутренних дел о выдаче разовых пропусков.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.11  Требований :

*не проверены силы обеспечения транспортной безопасности - лица, назначенные ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ, в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.12 Требований АВТ:

*не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ – лиц, назначенных ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности" в целях их допуска к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.2  Требований:

*не назначены лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на транспортных средствах.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.5  Требований:

*не обеспечивается проведение оценки уязвимости транспортных средств и предоставление ее результатов на утверждение в установленном порядке в Федеральное дорожное агентство в течение 3 месяцев со дня размещения на официальном сайте Федерального дорожного агентства сведений о присвоении категории транспортным средствам.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.11  Требований:

*не проводится проверка сил обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1  статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.12  Требований:

*не обеспечивается подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в соответствии со статьей 12.1  Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.13  Требований:

*на используемых ТС отсутствует в доступной форме наглядная информация для всех физических лиц, находящихся на транспортном средстве, о требованиях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства.*

**Городской электротранспорт**

В отчетном периоде 2017 года в ходе контроля (надзора) на данном виде транспорта выявлено **91** нарушение обязательных требований.

По формам контроля (надзора) нарушения были выявлены в ходе:

плановых инспекторских проверок ……………………….. 8;

внеплановых инспекторских проверок ………………… 9;

Государственными транспортными инспекторами по выявленным нарушениям было выдано 23 инспекторских предписаний.

Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в данной сфере характеризуется следующими показателями:

Возбуждено дел об административных правонарушениях 21;

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

Всего 20;

Наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.) …... 640;

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924:

14. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.9 Требований:

*-не согласованны**с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, следующие организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и заверенные субъектом транспортной инфраструктуры:*

*– порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;*

*– порядок**передачи уполномоченным представителям подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органам внутренних дел выявленных лиц, совершивших или подготавливающих совершение актов незаконного вмешательства, за которые установлена административная или уголовная ответственность, а также идентифицированных оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при отсутствии законных оснований на их хранение и ношение;*

*– порядок**согласования выдачи постоянных пропусков с уполномоченными подразделениями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов внутренних дел и уведомления уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации органов внутренних дел о выдаче разовых пропусков.*

15. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.11 Требований:

*не проверены силы обеспечения транспортной безопасности - лица, назначенные ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ, в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.12 Требований:

*не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности ОТИ – лиц, назначенных ответственными за обеспечение транспортной безопасности на ОТИ в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности" в целях их допуска к работе на должностях, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 6.16 Требований:

*Не обеспечено проведение дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и утверждение в установленном порядке ее результатов в течение 3 месяцев со дня возникновения таких изменений.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.2 Требований:

*не назначены лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на транспортных средствах.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.11 Требований:

*не проводится проверка сил обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.12 Требований:

*не обеспечивается подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пункта 7.13 Требований:

*на используемых ТС отсутствует в доступной форме наглядная информация для всех физических лиц, находящихся на транспортном средстве, о требованиях законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности и организационно-распорядительных документах, направленных на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства.*

**Водный внутренний транспорт**

В отчетном периоде 2017 года в ходе контроля (надзора) на данном виде транспорта выявлено 22 нарушения обязательных требований.

По формам контроля (надзора) нарушения были выявлены в ходе:

плановых инспекторских проверок ……………………….. 15;

внеплановых инспекторских проверок ………………… 13;

Государственными транспортными инспекторами по выявленным нарушениям было выдано 69 инспекторских предписаний.

Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в данной сфере характеризуется следующими показателями:

Возбуждено дел об административных правонарушениях - 32;

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

Всего 27;

Наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.) …... 780;

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются, нарушения Постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 678 «О  требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 9 пункта 5 Требований:

*Не утвержден порядок передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности уполномоченным подразделениям органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органов внутренних дел и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, согласованный с уполномоченными подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти;*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 11 пункта 5 Требований:

*Не проверены силы обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры из числа работников субъекта транспортной инфраструктуры с целью выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности".*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 12 пункта 5 Требований:

*Не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона "О транспортной безопасности".*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 34 пункта 5 и пп.11 пункта 7 Требований:

*Не обеспечен необходимый количественный и качественный состав, а также размещение технических систем и средств досмотра на объекте транспортной инфраструктуры для обследования, распознавания и идентификации объектов досмотра в целях обнаружения предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и на критические элементы объекта транспортной инфраструктуры.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 17 пункта 5 Требований:

*Не обеспечено внесение изменений в план объекта транспортной инфраструктуры, в том числе по результатам проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры, и их представление на утверждение в Федеральное агентство морского и речного транспорта в течение 3 месяцев с даты утверждения результатов проведенной дополнительной оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 39 пункта 5 и пп. 5 пункта 7 Требований:

*Не обеспечено обнаружение на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта транспортной инфраструктуры на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее части предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, не допущение их перевозки, а также перемещения в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или ее часть, за исключением случаев, предусмотренных настоящим документом и правилами проведения досмотра.*

**Метрополитен**

В отчетном периоде 2017 года в ходе контроля (надзора) на данном виде транспорта выявлено 8 нарушений обязательных требований.

По формам контроля (надзора) нарушения были выявлены в ходе:

плановых инспекторских проверок ……………………….. 1;

внеплановых инспекторских проверок ………………… 3;

Государственными транспортными инспекторами по выявленным нарушениям было выдано 4 инспекторских предписания.

Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в данной сфере характеризуется следующими показателями:

Возбуждено дел об административных правонарушениях 7;

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности:

Всего 5;

Наложено административных штрафов на сумму (тыс. руб.) …... 160;

Типовыми нарушениями по данному виду транспорта являются нарушения требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2017 № 410:

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 1, 2 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не назначено лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности в отношении субъекта транспортной инфраструктуры, а также на объектах метрополитена;*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 11 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не проверены силы обеспечения транспортной безопасности из числа персонала с целью выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона "О транспортной безопасности", а в случае выявления указанных оснований отстранять таких лиц от выполнения работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 13 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не проведена аттестация и подготовка лиц из числа сил обеспечения транспортной безопасности в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности».*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры пп. 38 пункта 5 Требований для метрополитенов:

*Не обеспечено обнаружение на контрольно-пропускных пунктах и постах объекта метрополитена на границах зоны транспортной безопасности и (или) ее части предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, а также не допущение их перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть.*

1. Неисполнение субъектом транспортной инфраструктуры требований Приказа Минтранса РФ от 12.04.2010 № 87 "О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств":

нарушение ст. 9 Приказа Минтранса РФ от 12 апреля 2010 г. № 87:

*Не проведена дополнительная оценка уязвимости в части, касающейся произошедших изменений требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.*

Начальник управления Ю.Г. Рожко