

**Ответы на вопросы заданные субъектами надзора
на публичном обсуждении результатов правоприменительной практики
УГАН НОТБ СФО Ространснадзора 24.01.2018**

Вопрос: Где и с кем, в каком порядке проходит согласование установления подзон и границ приаэродромной территории аэродрома Кемерово с Минобороны РФ и Росгвардии.

Ответ: В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 02.12. 2017г. № 1460 в отношении аэродрома совместного базирования или аэродрома совместного использования решение об установлении приаэродромной территории утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится аэродром, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, которым разрешено совместное базирование на аэродроме или которые осуществляют совместное использование аэродрома. Указанное согласование осуществляется в течение 30 дней со дня получения проекта решения согласующим федеральным органом исполнительной власти.

На основании Распоряжения Правительства РФ от 10.08.2007 г. № 1034-р, ред. 28.08.2017 г. аэродром КЕМЕРОВО является аэродромом совместного базирования авиации Минтранса, Минобороны и Росгвардии России.

В соответствии с положениями Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (статья 44):

Аэродром совместного базирования - аэродром, на котором совместно базируются гражданские воздушные суда, государственные воздушные суда и (или) воздушные суда экспериментальной авиации.

Перечень аэродромов совместного базирования утверждается Правительством Российской Федерации.

Аэродром совместного использования - аэродром государственной авиации, на котором осуществляются взлет, посадка, руление и стоянка гражданских воздушных судов, выполняющих полеты по расписанию и не имеющих права базирования на этом аэродроме. Решение о совместном использовании аэродрома государственной авиации принимает специально уполномоченный орган, в ведении которого находится данный аэродром.

Эксплуатация аэродромов совместного базирования и аэродромов совместного использования осуществляется на основе договоров.

Аэродромы совместного базирования гражданских воздушных судов и государственных воздушных судов и аэродромы совместного использования должны отвечать требованиям, предъявляемым к гражданским аэродромам.

Таким образом, при организации работы по установлению подзон и границ приаэродромной территории аэродрома Кемерово необходимо учитывать обязательность согласования решения об установлении приаэродромной территории в соответствии с заключенными договорами о совместном базировании с федеральными органами исполнительной

власти, подразделениям которых разрешено совместное базирование на аэродроме, а именно с Управлением Сибирского округа войск национальной гвардии РФ (г. Новосибирск) и Управлением 14-й армии ВВС и ПВО (г. Екатеринбург).

Информацию о контактных данных должностных лиц Управления 14-й армии ВВС и ПВО, ответственных за организацию работы по установлению подзон и границ приаэродромной территории аэродромов, находящихся в границах ЦВО МО РФ, можно уточнить в УГАН НОТБ СФО Ространснадзора.

В соответствии с пунктом 5 подпунктом 9 субъект транспортной инфраструктуры в течение 1 месяца со дня утверждения результатов оценки уязвимости, утвердить организационно-распорядительные документы направленные на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 5 подпунктом 6 субъект транспортной инфраструктуры в течение 3 месяцев со дня утверждения результатов оценки уязвимости, обязан разработать и представить на утверждение в Федеральное агентство железнодорожного транспорта план обеспечения транспортной безопасности.

В соответствии с пунктом 5 подпунктом 33 субъект транспортной инфраструктуры в соответствии с утвержденными планами обязан оснастить объект техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.

Вопрос: Правомерны ли требования УГАН в части необходимости предоставления при разработке «Порядка....» схемы размещения с данными о составе оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объекта, пункта обеспечения транспортной безопасности, а также указания их идентификационных номеров и секторов обзора. Если да, то каким нормативно-правовым документом эти требования определены.

Ответ:

Требования должностных лиц Управления основаны на указаниях Управления транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор), в соответствии с которыми в «Порядке согласования передачи данных...» должны быть указаны:

- данные о схеме размещения и составе оснащения техническими средствами обеспечения транспортной безопасности контрольно-пропускных пунктов объекта транспортной инфраструктуры на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее части, секторов транспортной инфраструктуры, а также о размещении и оснащении пункта управления обеспечением транспортной безопасности;

-все видеокамеры, установленные на объекте транспортной инфраструктуры, с указанием их идентификационных номеров и секторов их обзора.

В ходе проведения сотрудниками ФСБ России проверок антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры с использованием муляжей самодельных взрывных устройств, составляются акты проноса в зону транспортной безопасности данных устройств. По итогам направляются материалы в УГАН для принятия мер административного воздействия.

Вопрос: Почему к производству по привлечению к административной ответственности, работниками УГАН принимаются материалы в разрез с установленными требованиями пунктов 19, 20, 21, 22 Приказа Министерства транспорта РФ от 25 сентября 2014 года №269.

Ответ:

Материалы проверок объектов транспортной инфраструктуры, поступающие в УГАН НОТБ СФО Ространснадзора из ФСБ России, принимаются к административному производству не в «разрез» с установленными требованиями п. п. 19-22 приказа Министерства транспорта РФ от 25 сентября 2014г. № 269.

Указанный приказ Минтранса Российской Федерации утверждает Порядок проверки субъектов транспортной инфраструктуры, предусматривающий совместные плановые и внеплановые выездные проверки с использованием тест-предметов и тест-объектов **органами государственного контроля (надзора)** во взаимодействии с уполномоченными представителями органов ФСБ и (или) ОВД РФ.

В данном конкретном случае, исходя из материалов проверок, поступивших из ФСБ России, сотрудники ФСБ России руководствовались Федеральным Законом от 03 апреля 1995г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» и осуществляли проверку антитеррористической укреплённости объектов транспортной инфраструктуры, при проведении данных мероприятий должностные лица не привлекали сотрудников Управления.

Вопрос: Приведены ли в настоящее время чек-листы к требованиям постановления Правительства РФ от 26 апреля 2017 года № 495

Ответ: В настоящее время формы проверочных листов (чек-листы) по видам надзора не зарегистрированы в Минюсте России. В тоже время информируем, что формы проверочных листов разработанные

применительно к видам надзора размещены на официальном сайте Ространснадзора и используются государственными инспекторами при проведении плановых проверок.

В соответствии со статьей 10 пунктом 8 Федерального закона «О транспортной безопасности» от 09 февраля 2007 года №16-ФЗ, работы непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности не вправе выполнять лица, не прошедшие в порядке установленным Федеральным законом, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности.

Распоряжением Правительства РФ от 05 ноября 2009 года №1653-р, утвержден перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности. Пункт 4 перечня определяет работы связанные с осуществлением контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности.

Вопрос: Относятся ли данные требования к работникам УГАН которые, осуществляют надзор в области обеспечения транспортной безопасности.

Ответ: Указанные в вопросе требования не относятся к государственным инспекторам УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, осуществляющим надзор в области обеспечения транспортной безопасности.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, ст. 11.1 Федерального Закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ. На основании п.4.1 Приказа Ространснадзора от 30.12.2013 № АК-1377 ФС «Об утверждении положения об Управлении транспортной безопасности Федеральной службы по надзору в сфере транспорта», Управление имеет право проводить контрольно-надзорные мероприятия (проверки) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по обеспечению транспортной безопасности, авиационной безопасности, а также авиационно-космическому поиску и спасению, аварийно-спасательному обеспечению на транспорте.

Государственный инспектор УГАН НОТБ СФО Ространснадзора, проводящий проверку вышеуказанных лиц, обладает соответствующими полномочиями. При этом никаких дополнительных требований к нему закон не содержит.

В соответствии с ФЗ 79 «О государственной гражданской службе», государственные транспортные инспектора не реже 1 раза в 3 года проходят аттестацию и обучение по мере поступления денежных средств.

Постановлением правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1697 «О внесении изменений в перечень участков автомобильных дорог, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющимися объектами транспортной инфраструктуры» пункт «е» пункта 5 из перечня исключен.

Вопрос: Просим Вас пояснить какие объекты и транспортные средства исключены или планируются к исключению из перечня категорирования и проведения оценки уязвимости.

Ответ: Пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» установлено, что к объектам транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта относится технологический комплекс, включающий в себя, в том числе автомобильные вокзалы и станции, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 5 «Перечня участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 18 июля 2016 г. № 686 (далее – Перечень), к обеспечивающим функционирование транспортного комплекса зданиям, сооружениям, устройствам и оборудованию были отнесены

– здания, сооружения, устройства и оборудование, используемые (предназначенные для использования) в целях обслуживания пассажиров, фрахтователей, перевозчиков, фраховщиков, транспортных средств и входящие в состав автобусных парков, троллейбусно-автобусных парков, троллейбусных и трамвайных парков (депо).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 1697 «О внесении изменений в перечень участков автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры» (вступившего в законную силу 12.01.2018) подпункт «е» пункта 5 из Перечня исключен.

С учетом внесенных изменений категорирование, проведение оценки уязвимости, разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности автобусных парков, троллейбусно-автобусных парков, троллейбусных и трамвайных парков (депо) (далее – объекты транспортного

комплекса) не требуется. Указанные изменения вступили в законную юридическую силу с 12 января 2018 г.

Федеральное дорожное агентство приступает к исключению объектов транспортного комплекса из Реестра категоризованных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Информация размещена на сайте ФДА. (ссылка на сайт: <http://rosavtodor.ru/about/upravlenie-fda/upravlenie-transportnoy>)

С учетом внесенных изменений в законодательные акты остаются в законной силе и подлежат реализации мероприятия, направленные на обеспечение транспортной безопасности транспортных средств (ТС), осуществляющих перевозку пассажиров, а также объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта – технологического комплекса, включающего в себя в том числе автомобильные вокзалы и станции.

Вопрос: Почему оценку уязвимости делает перевозчик за свой счет, а не завод изготовитель?

Ответ: В соответствии с Законодательством Российской Федерации (п.2.1 ст. 5 ФЗ №16 и пп.5 п.7 Требований № 924), в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств, обязанность по обеспечению проведения оценки уязвимости транспортного средства и предоставлению ее результатов на утверждение в установленном порядке в Федеральное дорожное агентство, возложена **на субъектов транспортной инфраструктуры (перевозчиков)**. Изготовитель транспортного средства не обладает информацией об особенностях эксплуатации транспортного средства будущим владельцем.

Вопрос: Видеонаблюдение можно ставить любое или должно соответствовать определенным критериям, в том числе по изготовителю?

Ответ: Установка средств видеонаблюдения осуществляется в соответствии с «Требованиями к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правилами обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности», утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 969. Критерии по изготовителю средств видеонаблюдения отсутствуют.

Вопрос: Просьба организовать публичное обсуждение с участием перевозчиков, членов СРО «Транспортный Союз Сибири» Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017г. № 1697 в

отношении изменений вносимых в ФЗ от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

При необходимости окажем содействие в привлечении участников и зала для проведения мероприятия.

Ответ:

Благодарим Вас за предложенное содействие, Ваше предложение будет учтено при подготовке ближайших публичных обсуждений в 2018 году.

Вопрос: В соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности» (далее- ФЗ -16) на субъект транспортной инфраструктуры возложена обязанность по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (п. 1 статьи 4) в соответствии с компетенцией, установленной вышеуказанным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 2 статьи 4). При этом основополагающим документом, в соответствии с которым осуществляется планирование и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности (далее-План) (п. 1 статьи 9 ФЗ -16).

Пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 г. № 924, определено, что «субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности (далее – ОТИ) должны:

- для защиты объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства образовать (сформировать) и (или) привлекать в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ подразделения транспортной безопасности (далее-ПТБ).....»;

- «утверждать в течении одного месяца со дня утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ.....»;

- «положение (устав) о подразделении транспортной безопасности в случае его привлечения субъектом транспортной инфраструктуры для защиты ОТИ от АНВ, договор, в соответствии с которым привлечено указанное подразделение транспортной безопасности (ПТБ);

При этом План должен быть разработан субъектов транспортной инфраструктуры «в течении 3 месяцев с даты утверждения результатов оценки уязвимости ОТИ.) пп. 6 п. 6 Постановления.

Таким образом, в настоящее время сложилась нормативно-правовая коллизия, не позволяющая субъектам транспортной инфраструктуры разработать план в полном объеме, а компетентному органу в области обеспечения транспортной безопасности его утвердить. Учитывая вышеизложенное, просим Вас сообщить о наличии положительного опыта утверждения планов транспортной безопасности объектами транспортной инфраструктуры.

Ответ: Постановлением Правительства РФ от 14.09.2016 № 924 утверждены «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства» (далее - Требования), Пунктом 6 которых определено, что субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры обязаны:

-«для защиты объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства образовать (формировать) и (или) привлекать в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры подразделения транспортной безопасности,...»;

-«представлять в Федеральное дорожное агентство полные и достоверные сведения о субъекте транспортной инфраструктуры и об объекте транспортной инфраструктуры для категорирования и ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предусмотренного статьей 6 Федерального закона "О транспортной безопасности", а также полную и достоверную информацию о количественных показателях критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры, установленных Министерством транспорта Российской Федерации;

-«обеспечивать проведение оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры и представление ее результатов на утверждение в Федеральное дорожное агентство в установленном порядке в течение 3 месяцев со дня размещения на официальном сайте Федерального дорожного агентства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о присвоении категории объекту транспортной инфраструктуры, которое сопровождается соответствующим уведомлением субъекта транспортной инфраструктуры по электронной почте и в письменной форме»;

-«представлять на основании утвержденных результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры в Федеральное дорожное агентство план объекта транспортной инфраструктуры в течение 3 месяцев с даты утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры»;

-«утверждать в течение одного месяца со дня утверждения результатов оценки уязвимости объекта транспортной инфраструктуры следующие организационно-распорядительные документы, которые направлены на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, заверены субъектом транспортной инфраструктуры и копии которых прилагаются к плану объекта транспортной инфраструктуры:

-положение (устав) о подразделении транспортной безопасности в случае его привлечения субъектом транспортной инфраструктуры для

защиты объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, договор, в соответствии с которым привлечено указанное подразделение транспортной безопасности...».

Норм, освобождающих субъектов транспортной инфраструктуры от выполнения Требований по каким-либо основаниям законодательством не предусмотрено.

Субъект вправе сам выбирать способы выполнения Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ.

В целях разъяснения интересующих положений действующего законодательства в сфере транспортной безопасности указанные вопросы будут переадресованы Управлением в Минтранс Российской Федерации и Федеральное дорожное агентство.